

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
АДМИНИСТРАЦИЯ БУРЛИНСКОГО РАЙОНА
АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

13 февраля 2014г.

№ 33

с. Бурла

**О практике работы органов
местного самоуправления Бурлинского
и Михайловского сельсоветов
по формированию нормативной правовой базы**

В целях реализации Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», органами местного самоуправления Бурлинского и Михайловского сельсоветов приняты ряд мер по совершенствованию своей деятельности и формированию нормативной правовой базы. Так в 2012-2013гг. главами Бурлинского и Михайловского сельсоветов были изданы 16 и 15 соответственно постановлений нормативного правового характера, сельскими Собраниями депутатов Бурлинского и Михайловского сельсоветов Бурлинского района было принято соответственно 26 и 48 нормативных правовых актов, в соответствии с возложенными полномочиями. Все нормативные правовые акты прошли экспертизу на соответствие федеральному законодательству и законам Алтайского края, выявленные нарушения устранялись в установленные законодательством сроки.

Органы местного самоуправления вышеназванных сельсоветов активизировали работу по формированию нормативной правовой базы в 2013 году по сравнению с 2012 годом. Принятые нормативные правовые акты подготовлены грамотно и качественно.

В настоящее время администрацией Михайловского сельсовета планируется принять нормативные акты «Об утверждении Реестра муниципальных услуг муниципального образования Михайловский сельсовет Бурлинского района Алтайского края» и «О Порядке разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг и исполнения муниципальных функций, а также проведения экспертизы их проектов». В течение 2014 года будут приняты административные регламенты по предоставлению каждой муниципальной услуги.

Вместе с тем, администрациями Бурлинского и Михайловского сельсоветов не приняты в полном объеме меры по внесению изменений и дополнений в принятые ранее нормативные правовые акты в области земельных и имущественных отношений, оказанию муниципальных услуг, обеспечивающих регулирование правоотношений в данных сферах деятельности, организации сбора и вывоза бытовых отходов и мусора, управлению и распоряжению земельными участками, находящимися в собственности поселений. Имеют место факты несоответствия нормативных правовых актов требованиям федерального законодательства и законам Алтайского края.

Исходя из вышеизложенного,
ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Отметить положительную работу органов местного самоуправления Бурлинского и Михайловского сельсоветов по формированию нормативной правовой базы.

2. Рекомендовать главам Бурлинского и Михайловского сельсоветов Котенёву П.А. и Штраух В.А.:

- привести в соответствие с требованиями действующего законодательства Российской Федерации и Алтайского края все нормативные правовые акты администраций сельсоветов и представительных органов поселений;

- в срок до 20 февраля 2014 года направить проекты нормативных правовых актов «Об утверждении Положения о муниципальном жилищном контроле» прокурору Бурлинского района для проведения правовой экспертизы;

- внести на очередную сессию сельского Собрания депутатов Бурлинского и Михайловского сельсоветов проекты нормативных правовых актов, касающиеся земельных и имущественных отношений, оказания муниципальных услуг населению на территории Бурлинского и Михайловского сельсоветов.

3. Предложить главам сельсоветов района провести анализ по нормативному обеспечению имеющихся полномочий согласно действующим Уставам и принять необходимые меры по оформлению при необходимости соответствующих нормативных актов, обратив особое внимание на урегулирование правовых вопросов в области земельных и имущественных отношений.

4. Контрольно-правовому отделу администрации района (Литовка С.Л.) оказать методическую помощь всем поселениям по внесению изменений и дополнений в нормативно-правовые акты, затрагивающие интересы населения и регулирующие правоотношения органов местного самоуправления с другими субъектами права, продолжить практику проведения учёбы глав и секретарей сельсоветов.

5. Контроль за выполнением данного постановления возложить на начальника контрольно-правового отдела администрации района Литовку С.Л. и управляющего делами администрации района Крысько Е.И.

Информировать о ходе выполнения данного постановления в октябре 2014 года.

Глава района

С. А. Давыденко

СОГЛАСОВАНО:

Управляющий делами администрации района
_____ Крысько Е.И.

Начальник контрольно-правового
отдела администрации района

_____ Литовка С.Л.

ИНФОРМАЦИЯ
о практике работы органов местного самоуправления
Бурлинского сельсовета
по формированию нормативной правовой базы

Администрацией Бурлинского сельсовета проводится определенная работа по решению задач, в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003г. № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования Бурлинский сельсовет.

Работа администрации сельсовета и представительного органа строится в соответствии с планами, в т.ч. правотворческой деятельности администрации и сельского Собрания депутатов, где отражены основные направления деятельности:

- совершенствование нормативной правовой базы;
- решение вопросов местного значения;
- работа с населением (в том числе организация личного приема граждан, работа с письменными и устными обращениями, содействие работе сельского Собрания депутатов и общественных организаций);
- исполнение отдельных государственных полномочий (в частности осуществление работы по первичному воинскому учету и организация работы административной комиссии);
- мероприятия по исполнению Бюджета сельсовета (в том числе работа по выполнению плана по собственным доходам);
- мероприятия по упорядочиванию и совершенствованию земельных и имущественных отношений;
- благоустройство сел муниципального образования;
- жилищно-коммунальное хозяйство;
- документационное и информационное обеспечение деятельности администрации сельсовета и сельского Собрания депутатов.

В 2013 году администрацией сельсовета подготовлено 107 постановлений (в 2012 году – 103), из них 22 – по вопросам, относящимся к компетенции жилищной комиссии, 26 – по вопросам адресного хозяйства, 6 – по вопросам имущественного характера, 3 – по вопросам жилищно-коммунального хозяйства, 6 – по вопросам земельных отношений. Наряду с этим, изданы постановления по вопросам, касающимся жизнедеятельности села: о проведении публичных слушаний, о плане профилактических мероприятий по противодействию терроризму и экстремизму, о планах подготовки и проведения праздничных мероприятий, о мерах по наведению санитарного порядка на территории сельсовета, о мерах безопасности на льду, о мерах пожарной безопасности на территории сельсовета, об исполнении наказания в виде обязательных работ и другие.

В течение 2013 года сельским Собранием депутатов проведено 6 сессий, в результате принято 49 решений, из которых 27 носят нормативно-правовой характер.

В числе таких актов – о принятии Устава муниципального образования Бурлинский сельсовет, о внесении изменений в Бюджет сельсовета на 2013 год, об утверждении бюджета на 2014 год, об утверждении Генерального плана муниципального образования, об утверждении Программы социально-экономического развития сельсовета на 2013-2017 годы; об утверждении Правил благоустройства, правил депутатской этики, правил содержания домашних животных и птицы, правил работы объектов мелкороз-

ничной торговли; Приняты решения: об утверждении положения о порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом; о бюджетном процессе; о муниципальном заказе на поставки товаров, выполнение работ, об оказании услуг для нужд муниципального образования; о порядке рассмотрения обращений граждан; о порядке осуществления муниципальных заимствований; о маневренном жилищном фонде, о муниципальном дорожном фонде; о местных налогах (земельном, на имущество физических лиц) в новой редакции.

Кроме того, на сессиях внесены изменения в ряд действующих муниципальных нормативных правовых актов; утверждён Реестр муниципального имущества и план приватизации муниципального имущества; приняты план правотворческой деятельности и план работы сельского Собрания депутатов на 2014 год; рассмотрены и другие вопросы.

В настоящее время разработаны и размещены на информационных стендах административные регламенты предоставления муниципальных услуг:

- выдача выписок из похозяйственных книг, справок и иных документов;
- прием заявлений, документов, а также постановка на учет граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях;
- осуществление передачи (приватизации) жилого помещения в собственность граждан;
- присвоение (изменение, аннулирование) адреса объекту недвижимости;
- выдача разрешений на снос или пересадку зеленых насаждений.

Нормативные правовые акты согласовываются с контрольно-правовым отделом администрации района.

Проекты нормативно-правовых актов, до принятия проходят антикоррупционную экспертизу, проводимую комиссией, направляются для проверки в прокуратуру Бурлинского района за 15 дней до принятия. После принятия подписываются главой сельсовета, обнародуются в установленном порядке и направляются в прокуратуру Бурлинского района для проверки, а также в правовой департамент Администрации края для включения в Регистр нормативных правовых актов, размещаются на сайте администрации Бурлинского сельсовета.

Глава сельсовета, как председатель сельского Собрания депутатов, обеспечивает взаимодействие администрации сельсовета и Собрания депутатов. Администрация сельсовета обеспечивает необходимые условия для проведения сессий сельского Собрания депутатов, отчётов и проведения встреч депутатов с избирателями на избирательном округе, оказывает депутатам помощь по правовым вопросам. Администрация сельсовета и сельское Собрание депутатов взаимодействуют в своей деятельности с администрацией Бурлинского района.

В целях взаимодействия органов местного самоуправления Бурлинского сельсовета и прокуратуры Бурлинского района заключено соглашение о взаимодействии.

Осуществляется взаимодействие органов местного самоуправления Бурлинского сельсовета и прокуратуры по мониторингу законодательства. Систематически (не реже 1 раза в месяц) проводится ревизия действующих нормативных правовых актов на предмет их соответствия изменившемуся законодательству.

ИНФОРМАЦИЯ
о практике работы органов местного самоуправления
Михайловского сельсовета
по формированию нормативной правовой базы

Органами местного самоуправления Михайловского сельсовета ведётся целенаправленная работа по решению задач, поставленных перед органами местного самоуправления Федеральным законом от 06.10.2003г. № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования Михайловский сельсовет.

В муниципальном образовании Михайловский сельсовет исполнительным органом является Администрация сельсовета, а постоянно действующим представительным органом является сельское Собрание депутатов Михайловского сельсовета. Собрание депутатов состоит из 11 депутатов, избираемых на муниципальных выборах. Срок полномочий Собрания депутатов составляет пять лет. Основной формой деятельности Собрания депутатов является сессия. Сроки проведения сессий и основные вопросы, вносимые на рассмотрение сельского Собрания депутатов, регламентируются перспективным планом работы, разрабатываемым на год.

Основная деятельность Собрания депутатов направлена на формирование нормативной правовой базы муниципального образования.

Проекты нормативных правовых актов проходят антикоррупционную экспертизу, проводимую постоянной комиссией сельского Собрания депутатов, направляются для оценки соответствия законодательству в прокуратуру Бурлинского района за 15 дней до их принятия. После принятия подписываются главой сельсовета, обнародуются в установленном порядке и направляются в прокуратуру Бурлинского района для оценки на предмет соответствия Конституции РФ, действующему федеральному и региональному законодательству, проведения антикоррупционной экспертизы, в правовой департамент Администрации Алтайского края для включения в Регистр нормативных правовых актов, и размещаются на сайте Администрации Бурлинского района.

С целью взаимодействия органов местного самоуправления Михайловского сельсовета и прокуратуры Бурлинского района заключено соглашение о взаимодействии по следующим направлениям:

- 1) Правотворческая деятельность органов местного самоуправления (далее ОМС) Михайловского сельсовета;
- 2) Мониторинг федерального и регионального законодательства в целях выявления потребности в муниципальном правовом регулировании общественных отношений.

. Основными формами взаимодействия по указанному направлению деятельности являются:

- 1) *участие прокурора района, заместителя прокурора, помощника прокурора в работе сессий сельского Собрания депутатов, на заседаниях комиссий и рабочих групп.*
- 2) *оказание методической помощи в разработке проектов нормативных правовых актов и внесение их на рассмотрение ОМС Михайловского сельсовета; направление предложений о разработке нормативных правовых актов для включения в планы нормотворческой работы ОМС; подготовка прокуратурой района модельных проектов нормативных правовых актов.*

При разработке плана правотворческой деятельности ОМС запрашивают предложения прокуратуры района о принятии, изменении и отмене муниципальных правовых актов. Проекты планов правотворческой деятельности на предстоящий период направляются в прокуратуру района не менее, чем за 10 дней до их утверждения.

Целью взаимодействия органов местного самоуправления Михайловского сельсовета и прокуратуры по осуществлению мониторинга законодательства является восполнение проблем и устранение коллизий в муниципальном нормотворчестве. ОМС систематически проводят ревизию действующих муниципальных правовых актов на предмет их соответствия изменившемуся законодательству.

В федеральное и региональное законодательство постоянно вносятся многочисленные изменения, поэтому очень важно своевременно вносить соответствующие изменения в принятые нормативные правовые акты, а также разрабатывать новые нормативные правовые акты. Основной проблемой в данной работе является отсутствие специалиста-юриста в администрации сельсовета.

Сельским Собранием депутатов Михайловского сельсовета Бурлинского района Алтайского края и должностными лицами местного самоуправления, выступая от имени населения, проживающего на территории муниципального образования, принимаются муниципальные нормативные правовые акты, регулирующие организацию и осуществление местного самоуправления на территории поселения в селах Михайловка, Притыка, Цветополь.

В 2013 году принято:

- Решений представительным органом – 24,
в том числе нормативных правовых актов – 16
- постановлений - 45

В январе в прокуратуру района для проверки направлены проекты постановлений «Об утверждении Реестра муниципальных услуг муниципального образования Михайловский сельсовет Бурлинского района Алтайского края» и «О Порядке разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг и исполнения муниципальных функций, а также проведения экспертизы их проектов».

В 2014 году планируется принять административные регламенты по предоставлению каждой муниципальной услуги. Работа по формированию нормативной правовой базы органами местного самоуправления будет продолжена в 2014 году.

Секретарь Михайловского сельсовета

С.А.Чумадевская