

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
АДМИНИСТРАЦИЯ БУРЛИНСКОГО РАЙОНА
АЛТАЙСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

18 февраля 2015г.

№ 39

с. Бурла

О практике работы органов местного самоуправления Бурлинского района по предоставлению муниципальных нормативных правовых актов в Регистр муниципальных нормативных правовых актов Алтайского края

В соответствии с законом Алтайского края от 03 декабря 2008 года № 122-ЗС «О Регистре муниципальных нормативных правовых актов Алтайского края», постановлением Администрации Алтайского края от 28 июля 2011 года № 413 «Об организации работы по ведению Регистра муниципальных нормативных правовых актов Алтайского края», органами местного самоуправления Бурлинского района в правовой департамент Администрации Алтайского края направлено более 500 муниципальных нормативных правовых актов, в том числе постановления и распоряжения Администрации района и администраций сельсоветов, решения представительных органов местного самоуправления.

Положительную динамику в данном направлении можно отметить в Новосельском, Михайловском, Партизанском, Ореховском сельсоветах, отрицательную – Усть-янском, Бурлинском сельсоветах.

Вместе с тем, имеются существенные недостатки в деятельности органов местного самоуправления Бурлинского района по представлению муниципальных нормативных правовых актов в Регистр Алтайского края:

- не все принятые муниципальные нормативные правовые акты представляются главами сельских поселений Бурлинского района для включения в Регистр или представляются несвоевременно, то есть по истечении 15 дневного срока предоставления;

- направление значительного количества принятых актов, носящих ненормативный характер, то есть не проводится качественный предварительный отбор актов на предмет их нормативности;

- не менее одной третьей части актов по результатам юридической обработки признаются не подлежащими включению в Регистр: не являющиеся нормативными; не заверенные надлежащим образом; не имеющие электронного варианта; представлены без приложений, которые являются неотъемлемой частью акта; утратившие силу; вносящие изменения без представления изменяемого акта;

- иногда не выполняется требование о представлении сведений об источниках и о датах официального опубликования (обнародования) муниципальных актов.

На основании вышеизложенного,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Отметить наметившуюся положительную динамику в работе органов местного самоуправления района по подготовке и предоставлению нормативных правовых актов в Регистр муниципальных нормативных правовых актов Алтайского края, продолжить практику проведения обучающих семинаров с секретарями администраций сельсоветов и руководителями органов Администрации района.

2. Рекомендовать органам местного самоуправления поселений:

2.1. При направлении муниципальных нормативных правовых актов в Регистр Алтайского края принять за основу Рекомендации по реализации закона Алтайского края от 03 декабря 2008 года № 122-ЗС «О Регистре муниципальных нормативных правовых актов Алтайского края».

2.2. Принять во внимание и использовать в работе Памятку о порядке предоставления муниципальных нормативных правовых актов, разработанную Администрацией Алтайского края, обратить особое внимание на соблюдение требований к стилистическому оформлению, предоставляемых нормативных актов.

2.3. Активизировать деятельность по своевременному предоставлению муниципальных нормативных правовых актов в Регистр муниципальных нормативных правовых актов Алтайского края.

3. Предложить администрациям Устьянского и Бурлинского сельсоветов Бурлинского района в срок до 15 марта 2015 года представить муниципальные нормативные правовые акты за период 2014-2015г.г. в правовой департамент Администрации Алтайского края для включения в Регистр.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на контрольно-правовой отдел Администрации района (Володарец А.Ю.) и управление делами Администрации района (Крысько Е.И.).

Информировать о ходе выполнения данного постановления в сентябре 2015 года.

5. Обнародовать настоящее постановление на официальном Интернет-сайте Администрации Бурлинского района.

Глава Администрации района

С.А. Давыденко

СОГЛАСОВАНО:

Начальник контрольно-правового
отдела Администрации района

_____ А.Ю. Володарец

Информация
О практике работы органов местного самоуправления
по предоставлению нормативных правовых актов в Регистр
нормативных актов Алтайского края

Предоставление муниципальных нормативных правовых актов в Регистр нормативных актов Алтайского края осуществляется в соответствии с законом Алтайского края от 03.12.2008 г. № 122-ЗС «О Регистре муниципальных нормативных правовых актов Алтайского края», постановления Администрации Алтайского края от 28.07.2011 г. № 413 «Об организации работы по ведению Регистра муниципальных нормативных правовых актов Алтайского края»

В соответствии со статьей 43.1. Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», муниципальные нормативные правовые акты подлежат обязательному включению в федеральный регистр муниципальных нормативных правовых актов, ведение и методическое обеспечение которого осуществляется Министерством юстиции Российской Федерации. Федеральный Регистр муниципальных нормативных правовых актов состоит из регистров муниципальных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации (ч. 2 ст. 43.1. Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ).

На основании постановления Администрации Алтайского края от 06.02.2009г. № 38 формирование и ведение Регистра муниципальных нормативных правовых актов Алтайского края возложено на правовой департамент Администрации края.

В Бурлинском районе должностным лицом, ответственным за предоставление муниципальных нормативных правовых актов района в правовой департамент края, является начальник контрольно-правового отдела Администрации района.

За период 2014г. органами местного самоуправления Бурлинского района в правовой департамент Администрации Алтайского края направлено более 500 муниципальных нормативных правовых актов, в том числе постановления Администрации района, постановления администраций сельсоветов, решения представительных органов местного самоуправления.

Положительную динамику в данном направлении можно отметить в Новосельском, Михайловском, Партизанском, Ореховском сельсоветах, отрицательную – Устьянском, Бурлинском сельсоветах.

Как показывает опыт, на практике у органов местного самоуправления Бурлинского района зачастую возникают вопросы при подготовке и направлении муниципальных нормативных правовых актов для включения в Регистр. Вопросы связаны в первую очередь с отсутствием в действующем законодательстве четкой регламентации требований к юридико-техническому оформлению правовых актов и определению нормативности актов.

При проведении юридической обработки муниципального акта определяется его нормативность, взаимосвязь с иными муниципальными актами. Муниципальные акты подлежат направлению в Регистр, если они носят нормативный характер, а также акты ненормативного характера, если они вносят изменения и дополнения в нормативный правовой акт.

Основой определения нормативности муниципальных правовых актов служит судебное определение нормативного правового акта, установленное в пункте 9 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 29.11.2007 г. № 48 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части». Согласно пункту 9 указанного постановления, нормативность муници-

пальных правовых актов определяется при наличии следующих существенных признаков нормативного правового акта:

- издание его в установленном порядке уполномоченным органом местного самоуправления или должностным лицом;

- наличие в нем правовых норм (правил поведения), обязательных для неопределенного круга лиц, рассчитанных на неоднократное применение (двух и более раз), направленных на урегулирование общественных отношений либо на изменение или прекращение существующих правоотношений.

Практика показывает, что не все принятые муниципальные нормативные правовые акты представляются главами сельских поселений Бурлинского района для включения в Регистр или представляются несвоевременно, то есть по истечении 15 дневного срока предоставления.

Полагаем, что к основным причинам несвоевременного представления нормативных правовых актов для включения в Регистр относятся:

- транспортная отдаленность муниципальных образований;
- отсутствие финансовых средств;
- смена состава органа местного самоуправления;
- недобросовестное отношение к исполнению своей обязанности по своевременному представлению вышеуказанных документов для включения в Регистр.

Распространенной ошибкой является направление муниципальными образованиями района для включения в Регистр значительного количества принятых актов, носящих ненормативный характер, то есть не проводится качественный предварительный отбор актов на предмет их нормативности.

Правовым департаментом Администрации края, в целях оказания органам местного самоуправления помощи по определению нормативности муниципальных правовых актов для предоставления в Регистр, разработаны рекомендации по юридической обработке муниципальных актов.

Следует упомянуть и о некачественном предоставлении актов, поскольку не менее трети актов, по результатам юридической обработки, признаются не подлежащими включению в Регистр: не являющиеся нормативными; не заверенные надлежащим образом; не имеющие электронного варианта; представлены без приложений, которые являются неотъемлемой частью акта; утратившие силу; вносящие изменения без представления изменяемого акта.

Зачастую не выполняется требование о представлении сведений об источниках и о датах официального опубликования (обнародования) муниципальных актов.

Начальник контрольно-правового
отдела Администрации района

А.Ю.Володарец