РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

**БУРЛИНСКИЙ РАЙОННЫЙ СОВЕТ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ**

**АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

# Р Е Ш Е Н И Е

27 апреля 2021 г. № 11

с. Бурла

**О мерах по реализации на территории**

**района федеральных и краевых**

**целевых программ, включая**

**проекты общественных инициатив**

Заслушав и обсудив информацию заместителя главы Администрации района, начальника Управления по экономическому развитию, имущественным и земельным отношениям Пыльцова О.В. о мерах по реализации на территории района федеральных и краевых целевых программ, включая проекты общественных инициатив, районный Совет народных депутатов

Р Е Ш И Л:

1. Информацию о мерах по реализации на территории района федеральных и краевых целевых программ, включая проекты общественных инициатив принять к сведению (прилагается).

2. Рекомендовать органам местного самоуправления реализовывать технологии вовлечения населения в процесс принятия управленческих решений в сфере реализации национальных (региональных) проектов (сходы сел, отчеты глав поселений, проведение опросов и анкетирования населения, встречи депутатов с избирателями).

3. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию РСНД по вопросам собственности, налогам, бюджету и экономической политике (Приходько С.С.).

Председатель районного

Совета народных депутатов В.В. Брак

**ИНФОРМАЦИЯ**

**о мерах по реализации по реализации на территории района федеральных**

**и краевых целевых программ, включая проекты общественных инициатив**

В соответствии с конституционными изменениями, предусмотренными Законом Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти», связанными с включением органов местного самоуправления в единую систему публичной власти в Российской Федерации для наиболее эффективного решения вопросов в интересах жителей соответствующих территорий, органы местного самоуправления участвуют в реализации мероприятий региональных проектов по следующим направлениям: демография, здравоохранение, образование, жилье и городская среда, экология, безопасные и качественные автомобильные дороги, цифровая экономика, культура, малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы, производительность труда и поддержка занятости.

Одними из организационно-правовых механизмов, обеспечивающими участие органов местного самоуправления в реализации национальных проектов, применяемыми на территории Российской Федерации являются:

включение в паспорта федеральных и региональных результатов, достижение которых относится к вопросам местного значения муниципальных образований, а также представителей органов местного самоуправления;

отражение в паспортах региональных проектов финансового обеспечения достижения результатов региональных проектов;

участие органов местного самоуправления в органах управления проектной деятельностью субъектов Российской Федерации;

заключение соглашений о достижении результатов и целевых показателей региональных проектов и соглашений о предоставлении субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации в бюджет муниципального образования;

создание муниципальных проектных офисов (при Управлении по экономическому развитию, имущественным и земельным отношениям Администрации района постановлением от 01.02.2017 № 26 был создан проектный офис).

муниципальные программы, планы мероприятий и рабочие планы «дорожные карты» администраций муниципальных образований района по достижению результатов региональных проектов.

Организация бюджетного процесса в публичных правовых образованиях напрямую связана с составлением и актуализацией документов стратегического планирования. Согласно решениям, принятым на федеральном уровне, содержание паспортов федеральных проектов находит свое отражение в государственных программах Российской Федерации. В свою очередь, внесение изменений в государственные программы является основанием для утверждения ассигнований на реализацию соответствующих мероприятий в расходной части федерального бюджета.

Аналогичный порядок взаимоувязки паспортов региональных проектов (государственных программ) и государственных программ осуществляется на уровне субъектов Российской Федерации. Муниципальные образования, получающие финансовую помощь из вышестоящих бюджетов на реализацию национальных (региональных) проектов, также обязаны согласовывать содержание своих муниципальных программ с положениями государственных программ, принятых в целях реализации проектных мероприятий.

Таким образом, можно выделить следующие заслуживающие внимания технологии обеспечения системной согласованности муниципальных документов стратегического планирования с паспортами федеральных (региональных) проектов:

- осуществление местной Администрацией системного мониторинга  
структуры и содержания паспортов федеральных (региональных) проектов;

- актуализация структуры и содержания муниципальной Стратегии развития и муниципальных программ в целях отражения в них содержания паспортов федеральных (региональных) проектов;

- конструирование в муниципальных документах стратегического планирования иерархии целей и задач по критериям очередности их решения в интересах удовлетворения потребностей населения и обеспечения развития территорий;

* взаимоувязка в муниципальных программах мероприятий, проистекающих из содержания паспортов федеральных (региональных) проектов, с мероприятиями, реализуемыми органами местного самоуправления самостоятельно в рамках решения вопросов местного значения;
* «гибкий» подход в управлении муниципальными программами в целях реализации федеральных (региональных) проектов;

- включение муниципального сообщества в процедуры разработки и согласования структуры и содержания документов стратегического планирования субъекта Российской Федерации, в целях учета мнения местных сообществ и органов местного самоуправления в процессе планирования проектных мероприятий на территории муниципального образования.

На территории муниципального образования Бурлинский район Алтайского края в целях обеспечения согласованности документов стратегического планирования в 2020 году проведена работа по синхронизации муниципальных программ с актуализированной Стратегией социально-экономического развития Бурлинского района до 2035 года. Органами местного самоуправления были актуализированы и утверждены 23 новые муниципальные программы, включающие целевые показатели и мероприятия Стратегии. В новые муниципальные программы были включены мероприятия, в том числе направленные на реализацию национальных (региональных) проектов.

Также утверждены и реализуются Планы мероприятий («Дорожные карты») по исполнению мероприятий и достижению целевых показателей региональных проектов в сфере «Культура», «Развитие физической культуры и спорта», «Образование», «Здравоохранение», «Безопасность дорожного движения», «Обеспечение жильем», «Поддержка малого и среднего предпринимательства», показатели региональных проектов (государственных программ) внесены в муниципальные программы муниципального образования района до 2025 года.

На территории района реализуются следующие государственные (региональные) программы в соответствии с Указами Президента и федеральными программами:

* Обеспечение населения Алтайского края жилищно-коммунальными услугами (субсидии на оплату жилищно-коммунальных услуг, развитие водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, модернизация и обеспечение стабильного функционирования объектов теплоснабжения);
* Обеспечение прав граждан и их безопасности (профилактика преступлений и иных правонарушений и повышение безопасности дорожного движения);
* Охрана окружающей среды, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов, развитие лесного хозяйства Алтайского края (охрана окружающей среды, развитие минерально-сырьевой базы, развитие системы обращения с отходами производства и потребления, развитие рыбохозяйственного комплекса);
* Развитие здравоохранения в Алтайском крае (совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни, развитие кадровых ресурсов в здравоохранении, и т. д.);
* Развитие культуры Алтайского края (развитие массовой физической культуры и спорта, формирование здорового образа жизни у населения, спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва, адаптивного спорта);
* Развитие образования и молодежной политики в Алтайском крае (развитие дошкольного, общего и дополнительного образований, молодежной политики);
* Развитие сельского хозяйства Алтайского края (развитие подотраслей растениеводства и животноводства, поддержка сельскохозяйственной кооперации и малых форм хозяйствования, развитие мелиоративного комплекса и государственной ветеринарной службы, техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие агропромышленного комплекса);
* Создание новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения в Алтайском крае (мероприятия по содействию созданию в городских округах и муниципальных районах (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях, в том числе расположенных в сельской местности и поселках городского типа, в рамках регионального проекта «Современная школа», входящего в состав национального проекта «Образование»);
* Содействие занятости населения Алтайского края (содействие эффективной занятости населения и социальная поддержка безработных граждан, улучшение условий и охраны труда, сопровождение инвалидов молодого возраста при получении ими профессионального образования и содействие в последующем трудоустройстве, региональный проект «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» в рамках федерального проекта «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда»);
* Социальная поддержка граждан (меры социальной поддержки отдельных категорий граждан, социальное обслуживание граждан, поддержка семей с детьми, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей);
* Комплексное развитие сельских территорий Алтайского края (удовлетворение потребности сельского населения, в том числе молодых семей и молодых специалистов, в благоустроенном жилье, грантовая поддержка местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности, повышение уровня комплексного обустройства населенных пунктов, расположенных в сельской местности, объектами социальной и инженерной инфраструктуры, автомобильными дорогами, поощрение и популяризация достижений в сфере развития сельских территорий).

В целях улучшения качества управления муниципальными финансами, повышения эффективности расходования бюджетных средств, а также с целью привлечения к решению вопросов местного значения граждан, начиная с 2017 года в муниципальных образованиях в рамках проектной деятельности осуществляется реализация проекта инициативного бюджетирования.

Инициативное бюджетирование - это форма участия жителей в решении вопросов местного значения посредством определения направлений расходования бюджетных средств. Речь идет только о тех бюджетных решениях, при которых мнение граждан может быть учтено, и которые направлены на решение вопросов местного значения городских и сельских поселений в рамках Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Инициативное бюджетирование (ИБ) продолжает являться одним из наиболее пер­спективных и активно развивающихся за последние годы направлений проекта Мин­фина России «Бюджет для граждан».

Финансовое участие муниципальных образований в реализации проектных мероприятий дисциплинирует органы местного самоуправления, стимулирует их к синхронизации и согласованию муниципальных и государственных программ, а также к поиску внебюджетных источников софинансирования конкретных проектов.

Важным механизмом привлечения внебюджетных источников софинансирования являются благотворительные добровольные пожертвования со стороны хозяйствующих субъектов - предприятий и организаций, а также индивидуальных предпринимателей. Это говорит о значительной активности органов местного самоуправления в процессе участия в реализации национальных (региональных) проектов, а также о высокой степени доверия к институтам публичной власти со стороны местных сообществ.

Мобилизация финансовых средств граждан также является показателем высокой степени доверия населения к органам местного самоуправления. Учитывая уровень социально-экономического развития своих территорий, также практикуется не финансовое, а добровольное трудовое участие граждан в реализации проектных мероприятий в интересах решения вопросов местного значения.

Применение «гибкого» подхода в управлении муниципальными программами заключается в комплексном использовании мероприятий разных муниципальных программ в качестве инструментов реализации выбранного регионального проекта. Такой подход позволяет собирать организационные и финансовые ресурсы из нескольких источников. Конкретным примером может служить практика Бурлинского и Партизанского сельсоветов по благоустройству общественных пространств. Один объект благоустройства финансировался в рамках регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» и регионального конкурса проектов инициативного бюджетирования. Для того, чтобы получить помощь из федерального и краевого бюджетов, местные администрации привели структуру муниципальных программ в соответствие с паспортом соответствующего регионального проекта.

Со стороны Администрации района оказывается содействие:

- в организации участия сельских поселений в инфор­мационно-обучающих мероприятиях;

- в составлении и оформлении заявки в целях участия в проекте поддержки местных инициатив;

- в оказании помощи сельским поселениям в сборе благотворительных добровольных пожертвований со стороны индивидуальных предпринимателей.

Подводя итог вышесказанному можно сформулировать следующие задачи по совершенствованию механизмов мобилизации внебюджетного софинансирования национальных (региональных) проектов:

- последовательно реализовывать технологии вовлечения населения в процесс принятия управленческих решений в сфере реализации национальных (региональных) проектов;

- предусматривать в процессе реализации проектных мероприятий средства на их софинансирование в расходной части местного бюджета (даже в минимальных объемах);

* в случае отсутствия в паспортах федеральных (региональных) проектов механизмов софинансирования мероприятий из внебюджетных источников - принимать содержащие такие механизмы муниципальные программы, работающие на достижение целей, показателей и результатов реализации указанных проектов;
* организовать изучение руководителями органов местного самоуправления законодательства в сфере публично-частного партнерства и проводить инвентаризацию возможностей его применения в границах муниципального образования, в том числе путем обеспечения реализации договоров государственно-частного партнерства;
* организовывать посильное трудовое участие граждан в реализации проектных мероприятий (в случае невозможности или нецелесообразности уплаты ими добровольных денежных взносов);

**-** используя возможности действующего законодательства муниципальных закупках, включать представителей местных сообществ и хозяйствующих субъектов-благотворителей в состав комиссий муниципальных заказчиков по приемке товаров, работ, услуг (при наличии у соответствующих физических лиц необходимых компетенций и профессиональной квалификации).

Одним из главнейших условием участия муниципалитета в реализации федеральных и краевых программах, а также местных инициативах – это способность софинансирования местного бюджета. В связи с этим, необходимо предпринять все возможные меры по увеличению доходной части консолидированного бюджета Бурлинского района.

Заместитель главы Администрации района,

начальник Управления по экономическому

развитию, имущественным и земельным отношениям О.В. Пыльцов