

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
БУРЛИНСКИЙ РАЙОННЫЙ СОВЕТ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ
АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

Р Е Ш Е Н И Е

18 декабря 2012г.

№ 49

с. Бурла

**О решении районного Совета
народных депутатов «Об утверждении
Концепции социально-экономического
развития муниципального
образования Бурлинский район
на период до 2025 года»**

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Алтайского края от 9 февраля 2011 года №19-ЗС «О стратегическом планировании социально-экономического развития Алтайского края», Уставом муниципального образования Бурлинский район, в целях содействия социально-экономическому развитию муниципального образования Бурлинский район и создания условий для повышения благосостояния населения, районный Совет народных депутатов

Р Е Ш И Л:

1. Принять решение районного Совета народных депутатов «Об утверждении Концепции социально-экономического развития муниципального образования Бурлинский район на период до 2025 года» (прилагается).

2. Направить указанное решение главе района для подписания в установленном порядке.

3. Контроль за исполнением данного решения возложить на постоянную комиссию районного Совета народных депутатов по вопросам собственности, налогам, бюджету и экономической политике (Волошина Т.А.).

Председатель районного Совета
народных депутатов

А.Н. Сапай

РЕШЕНИЕ**Бурлинского районного Совета народных депутатов Алтайского края****«Об утверждении Концепции социально-экономического развития муниципального образования Бурлинский район на период до 2025 года»**

1. Утвердить Концепцию социально-экономического развития муниципального образования Бурлинского района Алтайского края на период до 2025 года (прилагается);

2. Контроль за исполнением данного решения возложить на Управление по экономическому развитию, имущественным и земельным отношениям администрации района (Пыльцов О.В.).

Глава района

С.А. Давыденко

с. Бурла
19 декабря 2012г.
№ 24-РС

**Концепция
социально-экономического развития
муниципального образования
Бурлинский район Алтайского края
на период до 2025 года**

Содержание программы:

1. Краткая оценка сложившихся тенденций социально-экономического развития Бурлинского района в 2007 -2011 годах.....	3
2. Характеристика потенциальных возможностей и оценка конкурентных преимуществ, определяющих долгосрочное развитие муниципального образования Бурлинский район Алтайского края.....	6
3. Стратегический анализ развития района Итоговый SWOT-анализ экономики Бурлинского района Алтайского края.....	9
4. Стратегические проблемы Бурлинского района, сдерживающие его социально-экономическое развитие.....	10
5. Сценарии реализации долгосрочных целей, выбор базового сценария развития муниципального образования Бурлинский район Алтайского края.....	15
6. Миссия муниципального образования Бурлинский район Алтайского края – главная цель Концепции. Главные и стратегические цели развития района.....	16
7. Приоритетные направления долгосрочного развития муниципального образования Бурлинский район Алтайского края.....	17
8. Этапы достижения долгосрочных целей.....	23
9. Ожидаемый результат реализации стратегических направлений.	24
10. Механизм реализации Концепции.....	24
Приложение	27

КОНЦЕПЦИЯ социально-экономического развития муниципального образования Бурлинский район Алтайского края на период до 2025 года

1. Краткая оценка сложившихся тенденций социально-экономического развития Бурлинского района в 2007 -2011 годах

В силу своего географического положения, природно-климатических условий, приоритетное направление в Бурлинском районе получило сельскохозяйственное производство.

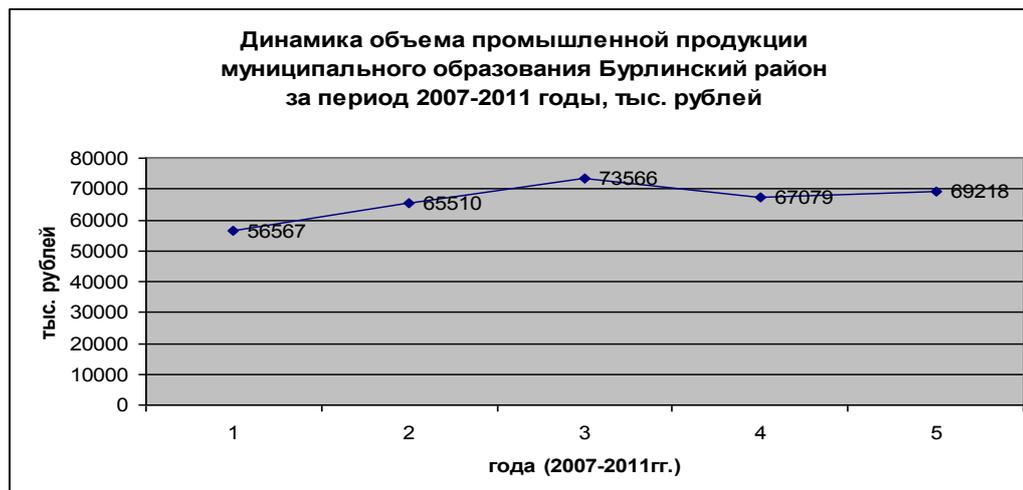
Кроме того, было развито и промышленное производство, производилась мука, комбикорма, колбасы, производство хлеба, масла растительного и др. Промышленность была сконцентрирована в районном центре с. Бурла и в сельских поселениях, на территориях которых находились сельскохозяйственные предприятия.

Изменения начались в начале двухтысячных: с закрытием предприятий переработки, практически промышленных предприятий в районе кроме предприятий ЖКХ не осталось. Чтобы изменить сложившуюся ситуацию, необходимы инвестиционные вливания в развитие отрасли, открытие законсервированных производств и строительство новых.

Развитие района за последние пять лет характеризуется в целом положительными тенденциями. После снижения объема производства в 2010 году в районе наблюдался незначительный рост показателей производства промышленной продукции в 2011 году. В связи с отсутствием промышленных предприятий **производством промышленной продукции** в районе занимаются предприятия ЖКХ (производство тепла), сельхозпредприятия, сельские администрации и индивидуальные предприниматели. В связи с этим удельный вес производства промышленной продукции в объеме края составил всего 0,03%. Динамику объема промышленной продукции за период 2007-2011 гг. можно наблюдать по таблице 1.

Из-за отсутствия на территории района промышленных предприятий в течение всего анализируемого периода по объему промышленного производства на душу населения среди районов края Бурлинский район занимает 59 место.

Таблица 1



Бурлинский район позиционируется как сельскохозяйственный, это территория развитого **сельскохозяйственного производства**, высокой культуры земледелия.

Ежегодно в расчете на душу населения производится более 50 тыс. рублей валовой продукции сельского хозяйства.

Основные отрасли сельскохозяйственного производства района – производство зерновых и молочное животноводство. Зерновое поле района в числе крупнейших в крае и составляет 70 тыс. гектаров. В районе много сделано для повышения эффективности аграрного производства. Валовой сбор зерновых культур в среднем по району за по-

следние 4 года составил 125,2 тыс. тонн (в весе после доработки), это 2,8% от валового сбора зерна по краю, средняя урожайность зерна за последние годы 7,5ц/га.

Создаются условия для стабильного развития животноводческой отрасли на перспективу. По численности крупного рогатого скота район занимает 36 место среди районов края. В районе ежегодно увеличивается поголовье КРС мясного направления. За 4 года среднесуточные привесы КРС на выращивании и откорме увеличились на 29% и за 2011 год составили 456 грамм.

Более благоприятно развиваются **сферы торговли и предоставления бытовых услуг населению**. Ежегодно розничный товарооборот на территории района увеличивается. Не смотря на то, что район по обороту розничной торговли на душу населения занимает 56-е место среди районов края, данный показатель за 5 лет увеличился на 67,8% и достиг 26892 рубля. В целом оборот розничной торговли за анализируемый период увеличился в действующих ценах на 43%, в сопоставимых ценах – на 17,8%. Этому способствует расширение действующих в районе торговых сетей и появление новых. За 2011 год удельный вес товарооборота по Бурлинскому району в товарообороте Алтайского края составил 0,15%.

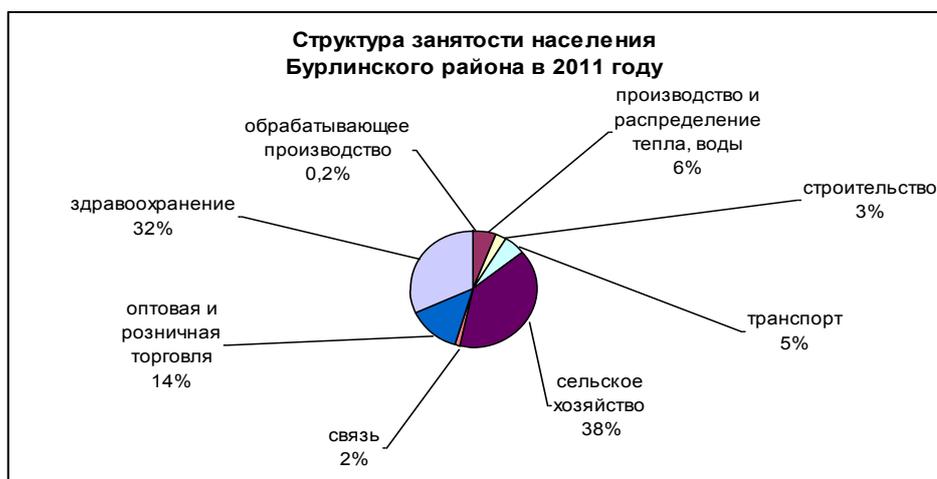
Оборот общественного питания в районе в 2011 г. по отношению к 2007 г. увеличился на 29,9% - в действующих ценах, в сопоставимых ценах – на 15,5%.

Однако данная отрасль оказалась наиболее уязвимой перед негативным влиянием кризиса, вследствие которого с 14,3 млн. руб. оборота в 2008 году произошло снижение до 8,8 млн. руб. в 2010 году. Благодаря увеличению спроса и предпринимаемым мерам по поддержке малого бизнеса в районе за 2011 года данный показатель возрос до 12,6 млн. руб. или на 43,2% к уровню 2010 года. По итогам 2011 года район занимает 31-е место среди районов края по обороту общественного питания на душу населения.

В течение 2007-2011 годов отмечается снижение **численности занятых в экономике** района. С 2007 года этот показатель снизился на 28,1%. В 2011 году численность занятых в экономике составила 3675 человек. Основная причина снижения данного показателя связана с банкротством сельхозпредприятий, с отсутствием промышленных предприятий на территории района, с оттоком трудоспособного населения из района.

Структура занятого населения в таблице 2.

Таблица 2



За период 2007-2011 гг. организациями района введено 632 новых рабочих места. Уровень безработицы снизился с 10,3% в 2007 году до 8,3% в 2011 году. Не смотря на принимаемые меры данный показатель остается высоким. По уровню безработицы Бурлинский район находится на 58 месте среди районов края. Уровень безработицы 2007-2011 гг. в таблице 3. Среднемесячная заработная плата одного работника по итогам 2011 года составила 10659 руб. (в 2007 году – 5068,4 руб.), к уровню 2010 года рост составил 12,8%. Район занимает 25-ое место по данному показателю в рейтинге районов Алтайского края.



За 5 лет возросла численность населения, занятого в малом бизнесе на 15,6%, однако в течение 2010-2011 годов данный показатель сокращается в связи с реорганизацией малых предприятий в среднем, если в 2007 году она составляла 36,5%, то в 2011 году – 44,6% (в целом по краю доля занятых в сфере предпринимательства составила 41%).

По объёму инвестиций на душу населения район занимает 36-ое место среди районов Алтайского края, а по ИФО инвестиций в основной капитал – 15-е место. В 2011 году объём инвестиций в основной капитал составил 154,5 млн. руб., что составляет 0,2% от общего объёма инвестиций по Алтайскому краю, 202,8% к уровню 2010 года в действующих ценах и 170% в сопоставимых ценах. По темпам ввода жилья в 2011 году Бурлинский район занял пятое место среди районов Алтайского края. За период 2007-2011 гг. в районе введено 2664 кв.м. жилья. По программе капитального ремонта многоквартирных жилых домов с 2008 по 2011 годы отремонтировано 16 многоквартирных домов. В целях улучшения жилищных условий граждан за последние пять лет сертификаты получили 10 молодых семей, 33 Ветерана Великой Отечественной Войны, 4 детей-сирот. Кроме того по ФЦП «Социальное развитие села» построили жилье 16 и приобрели 15 семей.

Доходы бюджета района в 2011 году на 53,3% превысили аналогичный показатель 2007 года. При этом доля налоговых и неналоговых доходов в расходах бюджета возросла с 11,3% в 2007 году до 13,3% в 2011 году. По отношению к 2010 году данный показатель снизился на 2,7% из-за перераспределения поступлений между краевым и местным бюджетами. Бурлинский район занимает 51-е место среди районов края по удельному весу собственных доходов в расходах. Расходы бюджета района увеличились на 53,3% к 2007 году.

Негативные тенденции сохраняются в естественном и миграционном движении населения. За последние пять лет население района сократилось на 1948 человек или на 14% к уровню 2007 года. До 2011 года рождаемость превышала смертность на 3-7 человек, но в 2011 году смертность превысила рождаемость на 50 человек, коэффициент естественной убыли населения составил 4,1. Миграционная убыль населения в 2011 году составила 425 чел., что на 66,7% превышает аналогичный показатель за 2007 год.

В дошкольном образовании на территории района практически нет проблемы предоставления мест в детских садах кроме Бурлинского, Партизанского и Устьянского сельсоветов. На конец 2011 года численность детей, состоящих на учёте для определения в детские дошкольные учреждения, составляла 55 чел.

В связи с переходом с 2011 года на федеральные государственные стандарты начального общего образования первые классы обеспечены мебелью, 8 школ получили компьютерное оборудование, приобретены учебники для начальных классов. 100 % учителей начальных классов, работающих в 1 классах прошли курсовую переподготовку по ФГОС.

Участие системы здравоохранения района в краевых и федеральных программах позволило провести модернизацию оборудования, получить необходимые лекарствен-

ные средства. Проведен капитальный ремонт здания хирургического и детского отделений МУЗ «Бурлинская ЦРБ». В результате проведенной модернизации удовлетворенность медицинской помощью в 2011 году составила 83,7%.

2. Характеристика потенциальных возможностей и оценка конкурентных преимуществ, определяющих долгосрочное развитие муниципального образования Бурлинский район Алтайского края

Потенциал социально-экономического развития муниципального образования Бурлинский район Алтайского края характеризует способность к устойчивому развитию при использовании всего комплекса территориальных ресурсов, особенностей существующей и перспективной структуры его хозяйства, географического положения в интересах повышения качества жизни населения района.

Район располагает большими запасами разнообразных природных ресурсов. Полезные ископаемые Бурлинского района представлены месторождениями керамической глины, песка. На территории района находится озеро Джульсульты, которое богато лечебными грязями, рачками и цистами артемии.

Ресурсы поверхностных и подземных вод покрывают нужды населения, промышленности и сельского хозяйства. Поверхностный сток воды, формирующийся в верховьях реки Бурла, накапливается в 10 нижних пресных озерах, 8 из которых находятся на территории района. Общая площадь зеркала озер более 225 кв. км. Бурлинская оросительная система, имеющая статус Федеральной, по своим природным и экологическим параметрам уникальна и имеет огромное значение для социально-экономического развития не только Бурлинского района, а всех прилегающих регионов. Прежде всего, это – огромные, более 400 млн. куб. м. запасы пресной воды, рационально созданная природой органичная цепь водоемов, располагающих оптимальными условиями для естественного воспроизводства и пополнения рыбных запасов, являющихся благоприятной средой для обитания диких животных и птиц. Большое количество и широкий ассортимент биологических ресурсов могут позволить ежегодно добывать только промышленным способом в среднем до 400 тонн рыбы. Кроме того есть все предпосылки для развития эффективного рыбоводства в районе.

Значительный рекреационный потенциал в сочетании с хорошим состоянием окружающей среды и благоприятным климатом (в сравнении с другими районами Сибири), наличие прибрежных пляжей, предоставляют возможность для развития на территории Бурлинского района курортного бизнеса и туризма.

Главным преимуществом экономико-географического положения района является то, что район является «Западными воротами» Алтайского края, граничит с Новосибирской областью и Казахстаном. Такое расположение района, близость сырьевых ресурсов и наличие необходимых трудовых ресурсов создает хорошую основу для развития предприятий, перерабатывающих рыбную продукцию, с гарантированным рынком сбыта.

Наличие большого количества плодородных земель, сенокосов и пастбищ, сумма положительных температур в вегетационный период растений (в случае восстановления оросительной системы) являются хорошей базой для формирования агропромышленного комплекса в районе.

Трудовые ресурсы района характеризуются высоким уровнем специалистов, большая часть которых не востребована. За последние три года наблюдается отток квалифицированных специалистов в другие регионы страны.

В районе ежегодно за счет накоплений населения формируются финансовые ресурсы в объеме более 35 млн. рублей, которые могут служить хорошей базой для дополнительной инициализации развития экономики района, особенно в сфере малого бизнеса.

Набранные темпы роста доходов населения создали реальные предпосылки для дальнейшего развития экономики за счет постоянно увеличивающегося ресурса внутреннего спроса.

В районе имеется два промышленных предприятия - МУП «Бурлинское районные тепловые сети» – на территории Бурлинского сельсовета и МУП «Михайловское ЖКХ» - на территории Михайловского сельсовета, на территории других сельсоветов имеются промышленные подсобные производства в сельхозпредприятиях. Основная номенклатура выпускаемой промышленной продукции: мука, крупа, мука фуражная (дёрть), мясо, теплоэнергия, пиломатериалы. Увеличивается стоимость основных промышленно-производственных фондов крупных и средних предприятий района.

В отраслевой структуре предприятий доминирующей сферой деятельности являются сельское хозяйство и розничная торговля. Сельскохозяйственные предприятия сосредоточены в поселениях района кроме Ореховского, Новоадреевского, Устьянского и Новосельского. Специализация сельскохозяйственного производства основывается на производстве зерна и кормовых культур в растениеводстве и на производстве молока и мяса в животноводстве. В структуре валовой продукции сельского хозяйства за 2011 год на долю животноводства приходится 60,3%, на долю растениеводства 39,7% (в связи с низкой урожайностью с/х культур). На долю сельскохозяйственных предприятий приходится 52,7 % всего объема производства сельскохозяйственной продукции, крестьянских (фермерских) хозяйств 3,8 %. Продукция хозяйств населения составляет 43,5 %. На территории района в последнее время стабильно развивается розничная торговля. Увеличивается розничный товарооборот, повышается уровень развития торгового обслуживания, развивается сервис, улучшается культура обслуживания. Положительные тенденции в улучшении школьного питания, имеются возможности получения всех наиболее социально-значимых бытовых услуг. Требуется расширение присутствия малого бизнеса во всех отраслях экономики района. Особое внимание необходимо уделить развитию сельского предпринимательства.

Район характеризуется хорошей транспортной доступностью. Для строительства и ремонта автомобильных дорог в районе имеется ГУП «Бурлинское ДРСУ». Через район проходит трасса регионального значения и железнодорожная магистраль федерального значения. Завоз и подвоз грузов обеспечивается.

Продолжает бурно внедряться цифровая, мобильная связь и информационные технологии, обеспечивающие потенциальную возможность доступа предпринимателей и населения к региональным, российским и международным информационным ресурсам.

Анализ внутреннего потенциала показал, что район обладает рядом преимуществ, которые в ряду потенциальных «точек экономического роста» должны стать основополагающими.

Высокий рекреационный потенциал, сочетающий в себе наличие пресных озер, экологическую чистоту территории, а также развитая транспортная инфраструктура создают уникальные возможности для развития рекреационной зоны. Строительство туристических объектов может создать условия для развития района в варианте «муниципальное образование – новый туристический центр Юго-Запада Алтайского края».

Сохранение и повышение плодородия земель, многолетние сельскохозяйственные традиции и профессиональные навыки, наличие стабильно работающих субъектов хозяйствования, а также то, что повышение эффективности сельского хозяйства является одним из приоритетных национальных проектов, создают условия для развития района в варианте «муниципальное образование – один из крупнейших центров сельского хозяйства края».

В настоящее время в состав района входят 9 сельских поселений, различающихся по своей территориально-функциональной структуре.

Перспективы развития данных муниципальных образований зависят от общих направлений социально-экономического развития района и складывающейся ситуации на занимаемых ими территориях. Большинство поселений в будущем все же сохранит свою основную специализацию.

При этом, в случае развития района в варианте «муниципальное образование – новый туристический центр Юго-Запада Алтайского края» можно ожидать значительно-го притока инвестиций в Новопесчанское сельское поселение.

Экономическая политика администрации района направлена на принятие активного участия в реализации краевых программ, национальных проектов, на завершение процесса законодательного закрепления земель муниципального образования по уровню собственности. Требуется расширение присутствия малого бизнеса во всех отраслях экономики. Особое внимание необходимо уделить развитию сельского предпринимательства, как одной из оптимальных форм занятости сельского населения. Через систему лизинга, программу «Техническое перевооружение сельского хозяйства Алтайского края», программу «Развития АПК» появится возможность приобретать энергосберегающую, энергонасыщенную сельскохозяйственную технику, высокопроизводительные посевные и почвообрабатывающие комплексы, зерноуборочные комбайны с повышенной пропускной способностью, что позволит повысить производительность труда, улучшить условия работы механизаторов, снизить издержки производства – расход ГСМ на 1 га пашни и затраты на ремонт. Кроме того благодаря данным программам появится возможность приобретения новых перспективных сортов зерновых и кормовых культур, средств химической защиты растений и минеральных удобрений.

В районе работает Целевая районная программа «О государственной поддержке и развитии малого и среднего предпринимательства в Бурлинском районе на 2011-2013 годы», принятая постановлением администрации района от 01.12..2010 г. № 392. Создан и работает Информационно-консультационный центр по поддержке малого предпринимательства.

Одним из ключевых инструментов достижения целей социально-экономической развития территории является конкурентная политика Алтайского края в целом. Именно ее реализация направлена на модернизацию экономики, формирование институциональной среды, инновационное развитие, смену технологических укладов, снижение инфляции, создание условий для повышения качества и уровня жизни населения, формирование конкурентной региональной экономики.

С учетом использования принципов SWOT-анализа были выявлены сильные и слабые стороны Бурлинского района, а также тенденции, которые могут существенно повлиять (позитивно или негативно) на развитие района, и, соответственно, учтены при выборе сценария развития.

3. Стратегический анализ развития района

Итоговый SWOT-анализ экономики Бурлинского района Алтайского края

Сильные стороны	Слабые стороны
Бурлинский район – крупный агропромышленный район	Отсутствие промышленных предприятий
Значительные запасы минерально-сырьевых ресурсов	Низкий уровень развития сельского хозяйства
Высокий природный потенциал и лечебные ресурсы	Диспропорции в уровне развития экономики сельских территорий
Развитая транспортная инфраструктура	Высокий уровень безработицы
Развитая социальная инфраструктура	Низкий уровень собственных доходов бюджета
Потенциальные возможности	Потенциальные угрозы
Развитие перерабатывающей промышленности и аграрного комплекса	Сокращение численности населения и трудовых ресурсов
Развитие туризма	Недостаток квалифицированных кадров в социальной сфере
Рост числа занятых на предприятиях малого бизнеса	Повышение уровня безработицы
Рост денежных доходов населения	

Приведенный анализ показал, что Бурлинский район имеет хорошие стартовые условия для устойчивого развития.

Стратегический анализ позволяет выделить ряд конкурентных преимуществ района, создающих условия для его социально-экономического развития:

- выгодное географическое расположение в Алтайском крае на пересечении важнейших коммуникаций (железнодорожных, автомобильных);
- Высокий рекреационный потенциал;
- Возможности развития туризма;
- стабильная деятельность потребительского рынка.

В целом в Бурлинском районе содержится значительный потенциал для успешного развития. Район готов к формированию системы инвестиционной, экономической, социальной и гражданской политики в обеспечении высокого качества жизни населения, отвечающей требованиям сегодняшнего времени.

4. Стратегические проблемы Бурлинского района, сдерживающие его социально-экономическое развитие

В процессе анализа выявились наиболее значимые проблемы развития Бурлинского во всех основных сферах жизнедеятельности: экономике, социальной сфере, уровне жизни населения и инфраструктуре.

Наличие целого комплекса проблем не позволяет району ускорить темпы развития и достичь среднекраевого уровня. В 2010 году район отставал по основным среднесрочным показателям от средних значений по Алтайскому краю:

объем инвестиции в основной капитал на душу населения: в районе - 5,9 тыс. руб., в крае – 21 тыс. руб.;

объем промышленного производства на душу населения: в районе - 5,1 тыс. руб., в крае – 76,4 тыс. руб.;

индекс производства промышленной продукции в 2010г. составил: в районе – 70,2%, в крае – 120,9%;

объем розничного товарооборота на душу населения: в районе -23 тыс. руб., в крае – 74тыс. руб.;

объем платных услуг на душу населения: в районе - 6,6 тыс. руб., в крае – 20,6 тыс. руб.;

средняя заработная плата: в районе - 9448,8 руб., в крае – 11808руб.;

Достижение целей устойчивого роста благосостояния и качества жизни граждан, а также создания благоприятных условий хозяйствования зависит от решения следующих основных проблем.

4.1. Проблемы, препятствующие росту уровня жизни населения

Низкий уровень доходов населения, значительная часть населения имеет уровень доходов ниже прожиточного минимума.

Демография:

- сокращение численности населения вследствие естественной и миграционной убыли населения;

- изменение возрастной структуры населения района сокращение удельного веса молодежи, старение населения;

- низкая продолжительность жизни.

Труд и занятость:

- существенные диспропорции в уровне оплаты труда между различными секторами экономики и территориями района;

- наличие «теневых» доходов и занятости;

- структурное несоответствие спроса и предложения рабочей силы;

- дефицит квалифицированных рабочих кадров и управленцев;
- значительный рост регистрируемой безработицы, сближение численности официальных безработных и безработных по МОТ;
- высокий уровень безработицы в районе (на начало 2011г. – 8,4% при среднй по краю – 2,6%);
- 17,5% безработных моложе 30 лет.

4.2. Проблемы, препятствующие созданию благоприятной социальной среды

Образование и наука:

- существенные территориальные различия по объему и качеству предоставляемых образовательных услуг, создающие неравные возможности для выпускников школ продолжить дальнейшее обучение;
- низкая материально-техническая и кадровая обеспеченность образовательного процесса;
- несоответствие профессиональной структуры подготовки рабочих и специалистов потребностям экономики района;

Здравоохранение:

- сохранение высокого уровня заболеваемости населения, в том числе социально-опасными болезнями;
- рост числа заболеваний, являющихся основными причинами смертности населения, в том числе болезни системы кровообращения, травмы и отравления,
- низкое качество предоставляемых медицинских услуг.

Культура:

- отсутствие условий для равного доступа всех категорий населения района к отечественному и зарубежному культурному наследию и культурным ценностям;
- недостаточный уровень финансирования отрасли, не позволяющий повысить оснащенность учреждений культуры необходимым оборудованием, требуется замена 30% библиотечных фондов;
- высокая степень изношенности материально-технической базы учреждений культуры;
- низкий профессиональный уровень кадров отрасли, низкая заработная плата.

Соцзащита:

- высокий удельный вес населения, нуждающегося в социальной защите (51%);
- низкий уровень развития материально-технической базы учреждений социальной защиты, недостаточное обеспечение отрасли объектами социального обслуживания населения.

Физическая культура и спорт:

- недостаток устойчивой ориентации населения района на здоровый образ жизни;
- несоответствие уровня материальной базы и инфраструктуры физической культуры и спорта задачам развития массового спорта в районе;
- недостаточное количество профессиональных тренерских кадров;
- слабое финансирование подготовки спортивного резерва для сборных команд Бурлинского района и Алтайского края.

4.3. Проблемы, препятствующие росту качества среды жизнедеятельности

Жилищно-коммунальное хозяйство:

- высокая стоимость жилищно-коммунальных услуг, не обеспеченная ростом доходов основной части населения;
- высокий уровень износа жилищной и коммунальной инфраструктуры;
- тяжелое финансовое положение предприятий, высокая кредиторская задолженность;
- отсутствие инвестиций в отрасль;

- относительно низкое качество жилья, недостаточный уровень благоустроенности жилищного фонда всеми видами благоустройства, неразвитость конкурентной среды в сфере содержания и ремонта жилья;

Дорожное хозяйство, транспорт и связь:

- низкое качество автомобильных дорог из-за ограниченных возможностей дорожного фонда;

- слабая телефонизация малых сельских населенных пунктов;

- неполный охват населения района местными телерадиопрограммами.

Экология:

- отсутствие должного внимания предприятий и населения к состоянию окружающей среды;

- отсутствие территориальной системы экологического мониторинга;

- низкий уровень внедрения ресурсосберегающих технологий во всех сферах производства;

Безопасность населения:

- несовершенная система реагирования на чрезвычайные ситуации;

- низкая материально-техническая база органов общественной безопасности и охраны порядка, в том числе их служебных и функциональных помещений;

- высокий уровень смертности в дорожно-транспортных происшествиях;

- недостаточный уровень профессиональной подготовки и профессиональной этики служащих правоохранительных органов.

4.4. Проблемы, препятствующие экономическому развитию

Общеэкономические проблемы:

- структурные диспропорции в экономике (расходы на конечное потребление в районе превышают объем произведенного ВРП);

- доминирование аграрного сектора в структуре экономики района;

- отсутствие промышленных предприятий в районе;

- недостаток привлекательных объектов для инвестирования – предприятий, обладающих высоким потенциалом роста, собственники которых заинтересованы в привлечении инвесторов;

- низкий уровень конкурентоспособности и инновационности существующих организаций;

Промышленность:

- высокий износ основных фондов (в производстве электроэнергии, газа и воды – 90%);

- высокая доля убыточных предприятий, особенно в секторе по производству и распределению электроэнергии, газа и воды (75%);

- низкий уровень инновационной активности предприятий;

- нехватка квалифицированных рабочих кадров.

Сельское хозяйство:

- слабо развитая рыночная инфраструктура, в том числе низкая степень развития поддерживающих отраслей;

- невысокие и неустойчивые темпы роста производства, высокая доля убыточных сельскохозяйственных предприятий;

- слабая инвестиционная активность, ограниченный доступ к капиталу;

- низкие темпы технического перевооружения в сельском хозяйстве, экстенсификация сельскохозяйственного производства;

- низкое качество жизни сельского населения, сложное положение в социально-трудовой сфере, низкая заработная плата;

- кадровые проблемы.

Строительный комплекс:

- наличие недобросовестной конкуренции на строительном рынке;
- несовершенство законодательства в области строительства, архитектуры и градостроительного планирования;
- наличие административных барьеров.

Малое предпринимательство:

- неразвитость механизмов финансирования предприятий на ранних стадиях развития;
- недостаток собственных ресурсов субъектов малого предпринимательства и затрудненный доступ к разным источникам финансирования;
- недостаток механизмов консультационной поддержки и обучения предпринимателей;
- низкий уровень прибыли, тормозящий инвестирование малого бизнеса;
- низкий уровень развития малого инновационного бизнеса;
- высокие ставки налогов;
- высокие ставки по лицензированию торговли вино водочными изделиями.

Инновации:

- недостаточная ориентация научно-исследовательских организаций региона на практическое решение проблем социально-экономического развития;
- низкий уровень коммерциализации научно-исследовательских разработок и их выхода на внутренний и внешний рынки;
- низкая инновационная активность базовых секторов экономики;
- низкий уровень развития малого инновационного предпринимательства;
- ограниченный платежеспособный спрос предприятий и организаций на передовые технологии и нововведения, связанный с недостатком собственных средств, ограниченностью бюджетного и внебюджетного финансирования;

слабое развитие связей между ключевыми участниками процесса коммерциализации: вузами, научными организациями, малыми инновационными предприятиями, крупным бизнесом;

- отсутствие системной, четко структурированной нормативной правовой базы, регулирующей и стимулирующей инновационную деятельность;
- отсутствие эффективной инфраструктуры инновационной деятельности;
- отсутствие эффективных механизмов вовлечения в хозяйственный оборот региональных технологических и интеллектуальных ресурсов;

Проблемы инвестиционной привлекательности:

- недостаточно высокий уровень развития инвестиционной инфраструктуры;
- незначительное количество инвестиционно-привлекательных компаний;
- низкий уровень вовлеченности населения и хозяйствующих субъектов в инвестиционные процессы в районе и крае;
- недостаточное развитие финансово-кредитной системы и фондового рынка и его использование для привлечения инвестиций;
- недостаток финансовых ресурсов у предприятий;
- зависимость района от крупных корпоративных интересов;
- ограниченные бюджетные возможности, не позволяющие выполнять условия долевого участия в софинансировании ФЦП, что приводит к недофинансированию или исключению проектов и мероприятий из федеральных программ;
- дефицит местных бюджетов, не позволяющий выполнить финансовые обязательства по реализации муниципальных проектов, что приводит к увеличению числа незавершенных строительством объектов;
- несовершенное законодательство в инвестиционной сфере.

Проблемы финансовых рынков:

- недостаточность долгосрочных инвестиционных ресурсов;
- неразвитость инфраструктуры финансовых рынков;
- недостаточность уставного капитала и масштабов производства большинства предприятий Бурлинского района;
- низкий уровень финансовой грамотности населения;
- недостаточно развита инфраструктура обслуживания банковских платежных карт;
- недостоверная реклама и недобросовестная конкуренция;
- банковская инфраструктура не обеспечивает полной доступности услуг населению;
- низкий уровень страховой культуры населения и хозяйствующих субъектов.

Бюджетные проблемы:

- высокий уровень реального дефицита бюджета, превышающий 30%;
- недостаточность финансовых средств для покрытия реального дефицита приводит к образованию кредиторской задолженности и в районной администрации и в сельских поселениях;
- низкая собственная доходная база районного и сельских бюджетов;
- региональный фонд финансовой поддержки муниципальных образований не стимулирует социально-экономическое развитие районов.

Проблемы управления государственной собственностью:

- убыточность большинства государственных и муниципальных унитарных предприятий;
- низкий уровень эффективности использования государственной недвижимости;
- отсутствие эффективной системы регулирования доступа к государственному имуществу.

Проблемы управления:

- отсутствие системы целей, задач и показателей эффективности деятельности органов исполнительной власти, ориентированных на результат;
- низкая степень оснащенности управленческого труда (информационными, техническими средствами).

Проблемы территорий:

- неравномерное развитие территорий снижает устойчивость развития экономики района в целом;
- высокий уровень дотационности сельских поселений;
- кадровое обеспечение органов местного самоуправления.

В связи с объективно ограниченными ресурсами Бурлинского района названный выше перечень проблем был проранжирован в зависимости от стратегического выигрыша их решения и остроты проблемы.

Наиболее значимые проблемы расположены в зоне первого уровня приоритетности, в т.ч. такие ключевые проблемы как:

- низкий уровень доходов населения;
- недостаточная конкурентоспособность продукции;
- недостаточная инвестиционная привлекательность экономики Бурлинского района.

Решение названных проблем должно предопределять действия органов власти в среднесрочной и долгосрочной перспективе. Реализация комплексной программы должна заложить основы их стратегического решения.

5. Сценарии реализации долгосрочных целей, выбор базового сценария развития муниципального образования Бурлинский район Алтайского края

Необходимость сценарного представления перспектив развития Бурлинского района обусловлена неординарностью существующей социально-экономической ситуации. Это неопределенность и риск, связанные с экономической конъюнктурой; негативные

демографические процессы; существенное отставание экономики района от краевых показателей; неудовлетворительное состояние производственной базы предприятий ЖКХ; отсутствие промышленных предприятий; неопределенность перспектив развития из-за столкновения многих сил, преследующих разнонаправленные интересы и, соответственно, имеющих принципиально разные направления развития. Разработка сценариев развития района позволяет конкретизировать приоритетные и альтернативные им направления развития региональной экономики.

В результате анализа достигнутого уровня социально-экономического развития Алтайского края, основных проблем и приоритетных направлений определены **два основных сценария долгосрочного развития**, являющиеся наиболее вероятными в прогнозируемых на перспективу экономических условиях.

Инерционный сценарий

Данный сценарий характеризуется постепенным общим улучшением ситуации в экономике и социальной сфере района, повышением качества жизни населения без существенного изменения сложившейся структуры экономики.

В материальном производстве ведущая роль сохранится за сельским хозяйством. При этом формирующиеся условия будут способствовать развитию агропромышленного комплекса (в частности, путем модернизации материально-технической и производственной базы, развития перерабатывающей сферы и пищевого производства) и туризма.

В рыболовстве и рыбоводстве планируется при взаимодействии с соответствующими региональными структурами восстановить пруды по выращиванию мальков ценных пород рыб.

Главенство в производстве промышленной продукции должны занять предприятие или цех по переработке рыбы, предприятие по переработке животноводческой продукции и кондитерских цех.

Ограничениями в данном сценарии являются тарифы на услуги естественных монополий (снижающие конкурентные преимущества), системы управления и подготовки кадров (снижающие эффективность деятельности хозяйствующих субъектов и производительность труда), устаревшая на большинстве предприятий материально-техническая база.

Ожидаемые результаты реализации данного сценария. Динамика роста по мере повышения использования имеющихся резервов постепенно будет ослабевать, так как не будет сопровождаться активной позицией бизнеса в повышении конкурентоспособности предприятий, их способности эффективно продвигать свою продукцию на региональный рынок.

Данный сценарий не позволит решить стратегические задачи в области социального развития. Его реализация будет сопровождаться усилением экономической дифференциации населения, замедлением процессов модернизации социальной инфраструктуры.

Инвестиционный сценарий

Инвестиционный сценарий предусматривает активизацию деятельности по привлечению в Бурлинский район инвестиций, направляемых на развитие транспортной инфраструктуры, туризма, рыбоводства, модернизацию и интенсивное развитие объектов ЖКХ и реализацию приоритетных национальных проектов.

Этот вариант потребует повышения объема государственных капиталовложений, значительной поддержки из федерального и краевого бюджетов. Развитие Бурлинского района в этом случае ставится в прямую зависимость от их постоянного и гарантированного притока. Соответственно, **основной угрозой данного сценария** будет риск снижения уровня государ-

ственных капиталовложений, в том числе поддержки из федерального и краевого бюджетов, в результате чего произойдет сближение с инерционным сценарием развития.

Ограничения в данном сценарии – те же, что и в инерционном сценарии, однако они проявляются в более мягкой форме, причем чем выше реальный объем государственных капиталовложений, тем ниже уровень ограничений.

Ожидаемые результаты реализации данного сценария. Реализация данного сценария будет способствовать увеличению доходов бюджета, существенному повышению инвестиционной привлекательности Бурлинского района за счет реализации инфраструктурных проектов, таких как строительство базы отдыха на озере Песчаное, в результате чего появится новый вид экономической деятельности - туризм, а также добыча полезных ископаемых, а именно:

- кирпичного сырья на Ореховском месторождении, запасы которого составляют 298,1 тыс. куб. м., Бурлинском месторождении, запасы которого составляют 111,9 тыс. куб. м.; Песчанском - 87,4 тыс. куб. м., Тополинском - 223,2 тыс. куб. м., Устьянском - 84,7 куб. м.;

- строительных песков на Железнодорожном месторождении, запасы которого составляют 204 тыс. куб. м.;

- торфа на Кабаньем месторождении, прогнозные ресурсы которого составляют 1868 тыс. т. и на Травном месторождении - 3860 тыс. т.

Оценкой эффективности развития экономики района будет повышение качества жизни населения, которое включает в себя повышение уровня доходов, возможность выбора сферы деятельности, наличие хорошего жилья, качественное и доступное здравоохранение и образование, возможность реализации собственного творческого потенциала (основные индикаторы в приложении 2 к комплексной программе).

6. Миссия муниципального образования Бурлинский район Алтайского края – главная цель Концепции. Главные и стратегические цели развития района

Исходя из приоритетных направлений и с учетом необходимости достижения определенного уровня благосостояния, комфортности проживания, **миссией** Бурлинского муниципального района является повышение благосостояния, качества жизни населения, обеспечение комфортности проживания, повышение уровня эффективного использования региональных и федеральных бюджетных средств, обеспечивающих конкурентоспособность территории в борьбе за внешние инвестиции.

Главная и стратегическая цели развития района – формирование благоприятной социальной среды, создающей условия для комфортного и безопасного проживания, обеспечивающей устойчивый экономический рост, способствующий повышению благосостояния и качества жизни населения.

Главная цель Концепции основывается на основных положениях Стратегии социально-экономического развития Алтайского края на период до 2025 года.

Реализация целей предполагает решение следующих задач:

- развитие Бурлинского района как социально ориентированной территории;
- устойчивое функционирование и развитие инфраструктуры и систем жизнеобеспечения муниципального образования, позволяющее сформировать здоровую, безопасную, благоустроенную и стимулирующую среду обитания;
- создание организационно-экономических условий для развития промышленности;
- создание условий для развития малого и среднего предпринимательства, формирование необходимой инфраструктуры;
- обеспечение благоприятного инвестиционного климата, формирование механизмов привлечения инвестиций и стимулирования инвестиционной деятельности на территории Бурлинского района;

- обеспечение эффективного взаимодействия государства, бизнеса, образования и науки в процессе развития приоритетных секторов экономики, а также развитие институтов гражданского общества и участия граждан в принятии решений и реализации программ социального, экономического, культурного и общественного развития района как значимого условия обеспечения качества жизни населения.

7. Приоритетные направления долгосрочного развития муниципального образования Бурлинский район Алтайского края

Приоритетные направления долгосрочного развития муниципального образования направлены на достижение главной цели Концепции социально-экономического развития района – формирование благоприятной социальной среды, создающей условия для комфортного и безопасного проживания, обеспечивающей устойчивый экономический рост, способствующий повышению благосостояния и качества жизни населения. Для достижения поставленной цели определены приоритетные направления реализации Концепции:

1) поддержка бизнес-инициатив, ориентированных на развитие промышленности, формирование новых производств;

2) оздоровление предпринимательского сектора;

3) развитие социальной инфраструктуры;

4) развитие и модернизация инженерной инфраструктуры;

Первое направление: поддержка бизнес-инициатив. Данное направление реализации Программы предусматривает: 1) определение технологических приоритетов развития муниципального образования; 2) разработка механизмов ресурсного обеспечения реализации проектов.

Согласно Стратегии социально-экономического развития Алтайского края на период до 2025 года для развития промышленности в Бурлинском районе можно выделить следующие технологические приоритеты развития:

- технологии производства продуктов питания (муки, крупы, макаронных изделий, комбикорма, масла растительного, хлеба и хлебобулочных изделий, кондитерских изделий);

- развитие деревообрабатывающего производства;

- создание мини-предприятий по переработке животноводческой продукции.

С целью создания интерактивной базы данных Алтайского края, характеризующей его инвестиционный потенциал, сформирован и размещен на официальном сайте КАУ «Алтайский центр государственно-частного партнерства и привлечения инвестиций» интерактивный реестр инвестиционных проектов Алтайского края и реестр производственных площадок, земельных участков с целью размещения на них объектов инвестиционной деятельности, в том числе Бурлинского района, которые можно рассматривать в качестве коммерческих предложений.

Также сформирован и ежегодно актуализируется Инвестиционный паспорт муниципального образования Бурлинский район Алтайского края, опубликованный на официальном сайте администрации Бурлинского района.

Анализ потенциала района показал, что имеются сферы деятельности, которые необходимо развивать и привлекать в них инвестиции. Учитывая приоритетность проекта по трансграничному развитию Алтайского края, необходимо рассмотреть возможные формы сотрудничества с приграничными районами Казахстана в сфере экономики и культуры.

Второе направление: оздоровление предпринимательского сектора. Для того чтобы добиться не только количественного, но и качественного роста предпринимательского сектора экономики в районе, при поддержке малого предпринимательства необходимо акцентировать внимание на развитии малых предприятий в социально значимых сферах экономики.

Основным инструментом реализации политики по поддержке малого и среднего предпринимательства на территории Бурлинского района на среднесрочную перспекти-

ву является муниципальная целевая программа «О государственной поддержке и витии малого и среднего предпринимательства в Бурлинском районе на 2011-2013 годы».

В целом, оказание поддержки малому предпринимательству осуществляется в рамках направлений, определенных федеральным и краевым законодательством.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 27.02.2009 № 178 «О распределении и предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства» средства предоставляются на:

- создание и развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого предпринимательства (бизнес-инкубаторов);
- развитие системы кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства;
- ведение реестров субъектов малого и среднего предпринимательства – получателей государственной поддержки.

Софинансирование муниципальных целевых программ развития и поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства начало осуществляться в Алтайском крае с 2011 года.

Один из видов государственной поддержки - выделение грантов на открытие бизнеса. В рамках краткосрочной целевой программы «О государственной поддержке и развитии малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае» на 2011-2013 годы в Алтайском крае реализуются мероприятия по поддержке начинающих субъектов малого предпринимательства путем предоставления целевых грантов.

В целях стимулирования создания новых субъектов предпринимательской деятельности администрацией Бурлинского района ведется работа по обеспечению содействия начинающим малым предприятиям и индивидуальным предпринимателям в принятии участия в проводимых на краевом уровне конкурсных отборах для предоставления им целевых грантов на создание собственного бизнеса в приоритетных для экономики района видах деятельности.

Основными перспективными направлениями развития малого и среднего предпринимательства для района являются: развитие обрабатывающих производств, переработка мясной продукции, производство продовольственных товаров, предоставление бытовых услуг населению (ремонт бытовой техники, ремонт обуви и одежды и др.), развитие туризма, строительство и производство строительных материалов, оказание услуг в сфере жилищно-коммунального хозяйства (монтаж и обслуживание систем тепло-, водоснабжения и водоотведения, доставка твердого топлива населению, вывоз твердых бытовых отходов, оказание ритуальных услуг, содержание и уборка кладбищ, благоустройство и озеленение территорий), услуги в сфере здравоохранения (стоматологические услуги), предоставление социальных услуг (создание зон отдыха, детских групп и площадок).

В целях активизации поддержки малого предпринимательства со стороны органов местного самоуправления района возможно предоставление субъектам малого бизнеса помещений в аренду по льготной ставке.

Другим актуальным направлением работы с субъектами малого и среднего предпринимательства Бурлинского района является содействие в продвижении их на региональные рынки.

Важным направлением является информационная поддержка предпринимателей. С этой целью в районе работает информационно-консультационному центру поддержки предпринимательства, который предоставляет предпринимателям широкий спектр услуг, в том числе: информирование предпринимателей о существующих мерах государственной поддержки; создание банков данных, содержащих информацию о пустующих производственных помещениях, а также объектах незавершенного строительства; оказание консультационных услуг по вопросам кредитования; проведение рекламных

мероприятий; поиск инвесторов и посредничество в контактах с деловыми партнерами; оказание содействия в подготовке типовых документов, используемых в процессе предпринимательской деятельности (договоры, бизнес-планы, пакеты документов для получения государственной поддержки, участие в конкурсах на исполнение государственного (муниципального) заказа); подготовка предложений для субъектов малого и среднего предпринимательства о перспективных направлениях деятельности в районе, модернизации и развитии существующего бизнеса; организация рассылки актуальной для субъектов малого и среднего предпринимательства информации через Интернет

Таким образом, при осуществлении комплексной поддержки малого и среднего предпринимательства на всех стадиях развития бизнеса и при координации взаимодействия крупного и малого бизнеса, органов государственной и муниципальной власти, организаций инфраструктуры, общественных объединений возможно количественное и качественное развитие малого бизнеса, с приоритетом на промышленное направление, на территории района.

Третье направление: развитие социальной инфраструктуры. Реализация данного направления Комплексной программы предполагает повышение качества предоставляемых услуг и расширение функций социальной инфраструктуры, в т.ч. с учетом интересов различных социально-экономических групп населения. Реализация Комплексной программы охватывает следующие блоки мероприятий:

- развитие здравоохранения;
- развитие образования;
- расширение мощностей объектов дошкольных образовательных учреждений;
- рост обеспеченности учреждениями культуры и спорта;
- обеспечение жильем нуждающихся слоев населения.

Механизмами реализации данных мероприятий может послужить участие в национальных проектах, федеральных (ФЦП «Здоровье», «Жилище», «Образование»), ведомственных и краевых целевых программах; реализация перспективных коммерческих и некоммерческих инвестиционных проектов; разработка муниципальных целевых программ.

Уровень и состояние здоровья населения определяют возможности развития территорий любого уровня. Отрасль здравоохранения является приоритетной в стране. В связи с этим, необходимо создание условий для динамичного развития системы здравоохранения.

Сегодня государственная политика и политика муниципальных образований в области здравоохранения ориентирована на реализацию следующих мероприятий:

- формирование единой системы мероприятий по профилактическим осмотрам и предупреждению заболеваний, диагностике и поликлиническому обслуживанию населения, стационарному лечению и восстановлению после перенесенных заболеваний, заболеваний, предоставлению санаторно-курортных услуг;
- формирование у населения философии здоровьесбережения, выражающуюся в ориентации на здоровый образ жизни, практику профилактических медицинских осмотров, лечение выявленных заболеваний на ранней стадии, соблюдение режима труда и отдыха;
- удовлетворение потребностей в медицинских и рекреационных услугах всех слоев населения;
- расширение и предоставление равных возможностей по предоставлению востребованных населением услуг (в т.ч. госзаказа) для медицинских учреждений всех форм собственности (государственная или частная);
- восстановление практики обеспечения жильем молодых и высококвалифицированных специалистов для воспроизводства и закрепления квалифицированных кадров в здравоохранении;
- обеспечение больных в стационаре полноценным питанием;

- модернизация медицинских учреждений, их реконструкция или капитальный ремонт, а также строительство новых зданий.

КГБУЗ «Бурлинская ЦРБ» планирует реализовать мероприятия по повышению качества предоставляемых услуг за счет проведения иммунизации и диспансеризации населения; материального стимулирования престижности профессии медицинских работников, оказывающих первичную медико-санитарную помощь населению (мероприятия осуществляются в рамках реализации Национального проекта «Здоровье», региональной Программы модернизации здравоохранения).

Для закрепления населения на территории, привлечения высококвалифицированных специалистов, в т.ч. молодежи, необходимо восстановить практику обеспечения жильем социальных групп населения. К таким группам могут быть отнесены молодые и высококвалифицированные специалисты, работающие в здравоохранении, образовании, социальной сфере в целом. Необходимо, совместно с Администрацией Алтайского края, разработать и реализовать в ближайшее время программу строительства социального жилья, предоставляемого на условиях социального найма работникам социальной сферы района и социально незащищенным слоям населения.

Для создания рынка социального жилья возможно привлечение финансовых ресурсов за счет следующих источников:

- средств бюджетов различного уровня, направленных на выполнение законодательно закрепленных функций по улучшению жилищных условий отдельных категорий граждан (строительство жилья социального пользования) и развитию жилищно-коммунальной инфраструктуры земельных участков под жилищное строительство;
- средств организаций: инвесторов, застройщиков, предприятий-работодателей;
- личных средств граждан, в том числе с использованием ипотечного жилищного кредитования граждан.

Политику финансирования жилищного строительства нужно строить на принципах содействия созданию и развитию различных институтов жилищного кредитования, а также бюджетного содействие повышению уровня доступности жилищных кредитов (займов) для населения. Поэтому администрации Бурлинского района необходимо продолжить:

- работу с банками по предоставлению гражданам ипотечных кредитов, используя механизмы фиксирования процентных ставок по кредитам и по ипотеке;
- резервирование средств в бюджете Алтайского края на приобретение жилья для краевых льготных категорий граждан и привлечение средств федерального бюджета (в рамках нацпроектов и целевых программ) на приобретение жилья для федеральных льготных категорий граждан, в т.ч. путем выдачи жилищных сертификатов;
- реализацию краевых программ поддержки населения при строительстве либо приобретении жилья в областях:

- переселения граждан из аварийного и ветхого жилищного фонда,
- оказание помощи молодым семьям в обеспечении жильем,
- обеспечение доступности улучшения жилищных условий для населения Алтайского края.

Кроме строительства нового жилья, в ближайшей и среднесрочной перспективе необходимо решать вопросы существующей районной застройки.

Среди объектов обслуживания населения особое место занимает сеть дошкольных образовательных и общеобразовательных учреждений, учреждений культуры, спорта, торговли.

При оценке мощностей объектов дошкольных образовательных учреждений выявлено, что потребность нового строительства или необходимость проведения реконструктивных работ на существующих объектах существует в большинстве сельсоветов.

Фактическая обеспеченность учреждениями культуры соответствует нормативной. Однако большинство сельских домов культуры нуждаются в капитальном ремонте, некоторые из них разрушаются из-за отсутствия средств на ремонт крыш. В существенном укреплении нуждается материально-техническая база учреждений культуры. Софинансирование долгосрочной целевой программы «Культура Алтайского края» (что предполагает дальнейшую реализацию муниципальных целевых программ в сфере культуры) позволит комплектовать фонды муниципальных библиотек, приобретать музыкальные инструменты, звуковую и видеоаппаратуру, компьютерное оборудование.

Не все сельсоветы обеспечены спортивными залами и иными спортивными сооружениями.

Четвертое направление: развитие и модернизация инженерной инфраструктуры.

Основными проблемами развития ЖКХ по-прежнему остаются:

- масштабный износ основных фондов;
- несовершенные технологии (низкая распространенность энергоэффективных технологий, редкое использование современных материалов и общее устаревание применяемых технологий);
- остаточный принцип финансирования отрасли (нехватка финансовых средств не только на модернизацию и реконструкцию основных фондов, но и текущий ремонт);
- убыточная деятельность предприятий.

Тем не менее, в отрасли существуют возможности развития, которые могут значительно повысить эффективность ее функционирования. Для улучшения функционирования отрасли в ближайшей перспективе необходимо достичь цели создания условий по предоставлению населению качественных и доступных жилищно-коммунальных услуг на основе развития государственно-частного партнерства. Для ускорения процессов разгосударствления сферы жилищно-коммунального хозяйства и конкурсной передачи объектов инженерной инфраструктуры в пользование субъектам малого и среднего бизнеса необходимо провести комплекс мер по проверке состояния инженерных коммуникаций путем:

- инвентаризации, реструктуризации и ликвидации дебиторской и кредиторской задолженности предприятий жилищно-коммунального комплекса;
- инвентаризации основных фондов с учетом их физического износа, используемых и свободных мощностей, эффективности эксплуатации;
- регистрации инженерных коммуникаций.

Подобный подход к формированию инвестиционных предложений для малого и среднего бизнеса позволит привлечь инвестиции на модернизацию инженерной инфраструктуры.

Модернизация инженерной инфраструктуры включает достижение надежности и развитие систем газо-, водо- и теплоснабжения.

Газификация. Поставка газа в район осуществляется в баллонах и через групповую резервуарную установку. Приоритетные инвестпроекты предполагают строительство газопроводов в южные, западные и юго-западные территории края. Согласно карте газификации Алтайского края в западном направлении газопровод будет протянут до Бурлинского района. Приход природного газа в район позитивно повлияет не только на уровень жизни населения, но и на создание промышленных предприятий в районе, на улучшение качества медицинских и образовательных услуг, развитие агропромышленного комплекса, увеличение жилищного строительства. Население района, руководители предприятий, органы власти района надеются, что Бурлинский район будет включен в разрабатываемую в настоящее время Программу развития газоснабжения и газификации Алтайского края на 2012–2015 годы. Решение данного вопроса, несомненно, приведет к привлечению инвесторов, на которых жители района возлагают большие надежды.

Приоритетными направлениями развития сферы тепло- и водоснабжения остаются:

- модернизация объектов путем разработки планов восстановления и капитального ремонта объектов коммунального назначения, физический износ которых превышает 50 % (котельных, коммунальных сетей водопровода, тепловых сетей, насосных станций);

- обеспечение качества питьевой воды;

- своевременная подготовка к отопительному сезону.

В связи с низкой платежеспособностью сельского населения сохраняется тенденция к отказу от услуг централизованного тепло- и водоснабжения. За последние 5 лет из-за низкой доходности и высоких эксплуатационных затрат прекратили работу поселковые котельные на территории Новоандреевского и Рожковского сельсоветов, полностью или частично не действуют водопроводы в селах Петровка, Устьянка, Асямовка, Новопесчаное. В районе действует муниципальная целевая программа «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Бурлинского района на 2011-2015 годы», целью которой являются:

- создание условий для приведения систем тепло- и водоснабжения в соответствие со стандартами качества;

- привлечение средств регионального и федерального бюджетов для финансирования проектов строительства и реконструкции систем тепло- и водоснабжения;

- обеспечение жителей с. Бурла коммунальными услугами нормативного качества.

В 2012 году начаты работы по выполнению строительно-монтажных работ по реконструкции водопроводных сетей и сооружений в с. Бурла. 1 этап работ завершен, освоено 15,9 млн. рублей, реконструировано 8,712 км. сетей. Работы по реконструкции водопровода будут продолжены в 2013-2016 годах. Планируется освоить 59,6 млн. рублей, будет реконструировано 18 км. сетей.

Развитие современной и эффективной автомобильно-дорожной инфраструктуры обеспечивает ускорение товародвижения, развитие жилищного и промышленного строительства, снижение транспортных издержек в экономике. Мероприятия по развитию дорожного хозяйства делятся по следующим направлениям:

- устройство улично-дорожной сети;

- ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов;

- капитальный ремонт и строительство автомобильных дорог общего пользования местного значения;

- организация автобусного сообщения.

В программе социально-экономического развития района на период до 2017 года предполагается направить на капитальный ремонт дорожного покрытия 10 млн. руб. из бюджетов всех уровней. Сумма средств на основные виды работ уточняются ежегодно и будет меняться с учетом наполняемости муниципального бюджета, а также необходимости максимального восстановления автомобильных дорог общего пользования, находящихся в собственности муниципального образования. В качестве основных источников финансирования мероприятий программы рассматриваются средства Дорожного фонда Алтайского края и средства местного бюджета.

8. Этапы достижения долгосрочных целей

Плановый период действия Концепции социально-экономического развития муниципального образования Бурлинский район Алтайского края включает два этапа достижения долгосрочных целей, определенных Комплексной программой.

Первый этап: 2013 – 2017 годы – данный этап соответствует периоду действия программы социально-экономического развития муниципального образования Бурлинский район Алтайского края на период до 2017 года, а также сроку действия аналогич-

ной региональной программы. На первом этапе предполагается создать необходимые предпосылки для запуска механизмов, обеспечивающих решение всего комплекса программных задач, а именно создание условий для более эффективного использования имеющегося промышленного и сельскохозяйственного потенциала.

Второй этап: 2018-2025 годы – данный этап соответствует периоду действия стратегии социально-экономического развития Алтайского края на период до 2025 года. Будет сформирована социально ориентированная экономика, обеспечивающая рост производства и сферы услуг, как средство для улучшения условий жизни населения района, а также решение иных социально – экономических задач, связанных с развитием главного богатства района – его человеческого потенциала.

9. Ожидаемый результат реализации стратегических направлений.

В 2011 году, как и в течение всего срока действия Комплексной программы СЭР района на среднесрочный период 2008-2012гг., основной отраслью экономики в районе являлось сельское хозяйство. К 2025 году в связи с поддержкой бизнес-инициатив и созданием производственной инфраструктуры появятся новые отрасли - пищевая промышленность, рыбоводство, добыча полезных ископаемых и туризм.

Одним из ключевых условий при выборе стратегических направлений развития муниципального образования Бурлинский район Алтайского края является их соответствие приоритетам Алтайского края.

В соответствии с главной целью Концепции социально-экономического развития муниципального образования Бурлинский район к 2025 году в районе будет создана конкурентоспособная и сбалансированная экономика, что обеспечит высокий уровень благосостояния населения.

Достижение стратегических целей должно изменить состояние экономики и социальной сферы района, повысить эффективность управления, способствовать высокому уровню развития предпринимательства, высокой инвестиционной привлекательности, росту уровня доходов и занятости сельского населения.

В частности, к 2025 г. среднемесячные денежные доходы населения возрастут на 88,6% к уровню 2012 г. и составят 13048 рублей, среднемесячная начисленная заработная плата одного работника увеличится в 4,4 раза, уровень официально зарегистрированных безработных снизится на 1,6% к уровню 2012 года и составит 5,8%.у.

Индекс промышленного производства планируется в размере 101-102 % к предыдущему году или 119,6 к уровню 2012 года. Индекс физического объема продукции сельского хозяйства планируется в размере 112% в 2025 году при показателе 91% в 2012 году.

Индекс физического объема оборота розничной торговли в 2025 году составит 102 % к уровню предыдущего года или 138% к уровню 2012 года.

Целевые значения основных показателей Концепции социально-экономического развития Бурлинского района на период до 2025 года изложены в Приложении 1.

10. Механизм реализации Концепции

Механизм реализации Концепции направлен на обеспечение выполнения всех программных мероприятий в рамках социальной, экономической, финансовой, а также инвестиционной политики. Необходимым условием реализации Концепции является

взаимодействие администрации, Совета народных депутатов, субъектов хозяйствования и общественности.

Для реализации целей стратегии и достижения целей Бурлинского района на местном уровне необходимо сосредоточиться на следующих группах стратегических действий:

- **Дальнейшая реализация административной реформы**, в том числе по следующим направлениям:

внедрение системы индикативного управления, определение системы индикаторов для оценки эффективности исполнения этих функций и совершенствование организационной структуры администрации района для устранения дублирования функций, а также, при необходимости, создание новых организационных структур, необходимых для решения задач социально-экономического развития района;

внедрение новых механизмов административного регулирования и управления, реализация мер по снижению административных барьеров;

совершенствование системы муниципальной службы в рамках полномочий района, реализация программ повышения квалификации, подготовки и переподготовки муниципальных служащих;

совершенствование систем информационного и аналитического сопровождения деятельности органов муниципального управления;

совершенствование муниципального управления в отраслях экономики и социальной сферы района;

расширение практики использования и повышение эффективности программно-целевого управления развитием отраслей экономики и социальной сферы.

- **Совершенствование нормативно-правовой базы, институциональное и инфраструктурное обеспечение условий для устойчивого экономического роста и развития бизнеса:**

совершенствование нормативно-правовой базы, прежде всего в следующих областях: система стратегического управления районом, поддержка инновационной и инвестиционной деятельности, трудовые и земельные отношения, социальная сфера и т.д.;

формирование муниципальной политики, обеспечивающей создание конкурентоспособных предприятий в реальном секторе экономики района (прежде всего в АПК, туристско-рекреационной сфере);

создание промышленных и туристических предприятий, способствующих привлечению в район инвестиций;

совершенствование инфраструктуры малого и среднего предпринимательства;

установление доверия между бизнесом и властью за счет частно-государственного партнерства, развитие механизмов частно-государственного партнерства, в том числе при реализации инфраструктурных проектов.

- **Повышение эффективности управления муниципальным имуществом и учреждениями**, в том числе за счет реализации следующих мер:

разработка программ экономического развития муниципальных предприятий, повышения их капитализации, реформирования и финансового оздоровления убыточных предприятий;

реализация мер по повышению прозрачности деятельности муниципальных предприятий и доступности информации;

внедрение и развитие механизмов частно-государственного партнерства, принципов социальной ответственности для взаимодействия муниципальных и частных предприятий;

повышение эффективности управления муниципальными бюджетными учреждениями, включая разработку количественных критериев оценки эффективности деятельности бюджетных учреждений, мониторинг бюджетных учреждений с целью выявления

неэффективных бюджетных расходов, сокращение численности аппарата управления и расходов на его содержание, осуществление мер по энергосбережению.

- Внедрение новых механизмов взаимоотношений с органами местного самоуправления (сельсоветов), совершенствование межбюджетных отношений, в том числе за счет: совершенствования механизма выравнивания уровня экономического развития и бюджетной обеспеченности сельсоветов в направлении преодоления диспропорций в развитии района; развития практики использования программно-целевого управления развитием отраслей экономики и социальной сферы сельсоветов.

- Развитие муниципальной статистики.

Данная группа стратегических действий должна, в частности, обеспечить эффективное функционирование:

систем информационного и аналитического сопровождения деятельности органов муниципального управления;

систем мониторинга реализации муниципальных программ.

Развитие муниципальной статистики должно обеспечить возможности:

проведения межмуниципальных сопоставлений и сравнительных оценок, оценки вклада района и сельсоветов в реализацию целей края.

- Совершенствование систем управления, пространственного и территориального планирования района.

Повышение эффективности муниципального стратегического планирования и регулирования социально-экономических процессов в районе предполагает **совершенствование методов управления на** муниципальном уровне, а также применение разработанных механизмов эффективного взаимодействия и согласования стратегических решений с региональными органами государственной власти, сельскими поселениями и руководством предприятий.

Будут разработаны *схема территориального планирования района и генеральные планы района и сельсоветов*. Эти документы будут согласованы со схемой территориального планирования Алтайского края.

Для успешной реализации Концепции необходимо развивать все существующие механизмы привлечения внебюджетных средств: привлечение инвестиций в уставный капитал, акционирование и создание совместных предприятий, кредитование, лизинг, организацию публичных займов, использование залоговых инструментов и другие.

ЦЕЛЕВЫЕ ИНДИКАТОРЫ

Концепция социально-экономического развития муниципального образования Бурлинский район Алтайского края на период до 2025 года

№	Наименование индикатора, единица измерения	2011 год факт	2012 год оценка	2017 год целевое значение	2025 год целевое значение	Ответственный исполнитель
1	2	3	4	5		6
1. Достижение высокого уровня и качества жизни населения						
1.1	Общий коэффициент рождаемости, число родившихся на 1000 человек населения	12,8	12,0	12,4	12,8	Администрация района, сельсоветы КГБУЗ «Бурлинская ЦРБ» (по согласованию)
1.2	Общий коэффициент смертности, число умерших на 1000 человек населения	16,9	13,5	12,1	12,0	
1.3	Коэффициент естественного прироста населения, на 1000 человек населения	-4,1	-1,5	0,3	0,8	
1.4	Обеспеченность населения площадью торговых объектов, кв.м. на 1 тыс. чел	318,5	322	325	340	
1.5	Удельный вес населения Бурлинского района я, занимающегося физической культурой и спортом, %	19	22	31	33	Отдел по культуре, делам молодежи и спорту администрации Бурлинского района
1.6	Посещаемость культурно-досуговых мероприятий, количество посещений на 1 жителя в год	4,2	4,3	4,5	4,7	
1.7	Доля детей в возрасте от 3 года до 7 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности, в общей численности детей от 3 до 7 лет, %	72	72	83	85	Доля детей в возрасте от 3 года до 7 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности, в общей численности детей от 3 до 7 лет, %
1.8	Среднемесячные денежные доходы на душу населения, рублей	6622	6920	8831,9	13048	Администрация района, сельсоветы (по согласованию)

1.9	Среднемесячная начисленная заработная плата одного работника, рублей	10659	12023	21188	52462	Отдел по труду администрации района
1.10	Ввод новых постоянных рабочих мест, единиц	147	120	161	190	Администрация района, КГКУ «Центр занятости населения Бурлинского района» (по согласованию)
1.11	Уровень официально зарегистрированной безработицы (на конец периода), в % к трудоспособному населению	8,3	7,4	6,5	5,8	
1.12	Ввод в действие жилых домов, кв. метров общей площади	645	708	750	780	Отдел архитектуры и строительства администрации района, сельсоветы (по согласованию)
2. Создание условий для устойчивого экономического роста						
2.1	Объем отгруженной продукции, млн. рублей	69,2	73,2	127,7	226,0	Предприятия района, индивидуальные предприниматели (по согласованию)
2.2	Индекс промышленного производства	85,0	101	103,5% к уровню 2012 г.	119,6% к уровню 2012 г.	
2.3	Объем сельскохозяйственной продукции, млн. рублей	717,0	703,40	1203,50	4337	Сельскохозяйственные предприятия района (по согласованию)
2.4	Индекс физического объема сельскохозяйственной продукции во всех категориях хозяйств в сопоставимых ценах	84,2	91,0	137,5 % к уровню 2012 г.	326,9% к уровню 2012 г.	
2.5	Урожайность зерновых культур во всех категориях хозяйств (зерно в весе после доработки), ц/га	6,4	3,9	7,5	8,5	
2.6	Продуктивность коров в крупных и средних сельскохозяйственных организациях, кг на одну корову	2717	2900	3200	3450	
2.5	Удельный вес безубыточных сельскохозяйственных организаций, %	100	100	100	100	Управление сельского хозяйства
2.6	Уровень рентабельности сельскохозяйственных организаций, %	6,8	7,5	8,0	8,4	Сельскохозяйственные предприятия района (по согласованию)
2.7	Удельный вес занятых в малом и среднем бизнесе в общей численности занятых в экономике, %	24,9	25,0	26,3	28,5	Сельсоветы, предприятия района (по согласованию), ИКЦ
2.8	Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя, рублей	13138,0	19707,0	53465	147538	Администрация района, администрации сельсоветы (по согласованию), отдел архитектуры и строительства
2.9	Индекс физического объема инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования, %	174,10	123,0	195,2% к уровню	363,4% к уровню	

				2012 г.	2012 г.	
2.10	Оборот розничной торговли в расчете на душу населения, рублей	26892	31200	47166	72089	Администрация района, сельсоветы (по согласованию) предприятия розничной торговли, предприниматели (по согласованию)
2.11	Индекс физического объема оборота розничной торговли, % к предыдущему году	102,0	108,0	119,8% к уровню 2012 г.	138% к уровню 2012 г.	
2.12	Оборот общественного питания в расчете на душу населения, рублей	1070,0	1270,0	1807,4	3534	
2.13	Индекс физического объема оборота общественного питания, % к предыдущему году	128,5	127,3	109% к уровню 2012 г.	138,9% к уровню 2012 г.	
2.14	Темп роста платных услуг населению, %	102,0	103,0	109% к уровню 2012 г.	138,9% к уровню 2012	
3. Повышение эффективности управления						
3.1	Бюджетная обеспеченность за счет налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета муниципального района, рублей на душу населения	2292,0	3276	5644	16802	Комитет по финансам, налоговой и кредитной политике, администраторы доходов в консолидированный бюджет
3.2	Динамика налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета муниципального района, % к предыдущему году	96,0	143,0	172,3% к уровню 2012 г.	512,9% к уровню 2012 г.	
3.3	Уровень преступности (количество зарегистрированных преступлений), единиц на 1000 человек населения	21,7	21,3	21,1	20,0	ОП по Бурлинскому району (по согласованию)
3.4	Удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления муниципального района, в том числе их информационной открытостью, % от числа опрошенных	65,0	66,0	68,0	71,0	Администрация района
3.5	Доля утвержденных документов территориального планирования муниципальных образований, % утвержденных документов от общего количества документов муниципальных образований	10,0	100,0	100,0	100	Администрация района, сельсоветы (по согласованию)