



**УПРАВЛЕНИЕ ЮСТИЦИИ
АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

ул. Попова, д. 68, г. Барнаул, 656062
телефон/факс: 8 (3852) 54-84-00
e-mail: pri_mail@altjust.ru

Главам муниципальных
районов, городских и
муниципальных округов
Алтайского края

31.08.2022 № 51-01/ПА/4432

Г О направлении обзора практики
муниципального нормотворчества

Направляем обзор практики муниципального нормотворчества за первое полугодие 2022 года.

С данным обзором следует ознакомить соответствующих должностных лиц органов местного самоуправления муниципальных районов, городских и муниципальных округов, а также органов местного самоуправления поселений, входящих в состав муниципальных районов, с целью учета в работе и принятия мер по предупреждению нарушений действующего законодательства при осуществлении нормотворческой деятельности.

Приложение: на 8 л. в 1 экз.

Заместитель начальника управления

Л.М. Гребнева

Обзор практики муниципального нормотворчества за первое полугодие 2022 года

Настоящий обзор подготовлен на основании результатов правового анализа муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципальных образований Алтайского края, проводимого управлением юстиции Алтайского края, а также информации прокуратуры Алтайского края о состоянии законности в сфере правотворческой деятельности органов местного самоуправления, предоставляемой в рамках заключенного Соглашения о взаимодействии прокуратуры Алтайского края и управления юстиции Алтайского края.

По результатам изучения данного Обзора предлагаем провести анализ действующих муниципальных нормативных правовых актов на предмет выявления нижеприведенных нарушений действующего законодательства в целях их устранения.

Нарушения федерального и краевого законодательства выявлялись в следующих сферах общественных отношений.

Бюджетные правоотношения.

Приведения в соответствие с законом потребовали:

положения о бюджетном процессе в связи с изменениями, внесенными в статьи 62, 160.1, 160.2, 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации федеральными законами от 01.07.2021 № 251-ФЗ, от 01.07.2021 № 244-ФЗ в части определения неналоговых доходов местных бюджетов, перечня главных администраторов доходов бюджета и источников финансирования дефицита бюджета, содержания решения о бюджете муниципального образования;

порядки предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями), в связи с принятием Федерального закона от 29.11.2021 № 384 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс РФ и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году» в части несоответствия требований об определении результатов предоставления субсидии.

Кроме того, Федеральным законом от 27.12.2019 № 479-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части казначейского обслуживания и системы казначейских платежей» с 01.01.2021 Бюджетный кодекс Российской Федерации дополнен положениями о системе казначейских платежей, едином казначейском счете и казначейском обслуживании. Из статьи 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации исключено понятие кассового обслуживания, и введены такие понятия, как казначейский счет, единый казначейский счет, единый счет бюджета и казначейское обслуживание.

Управление и распоряжение муниципальным имуществом

Утвержденные муниципальными нормативными правовыми актами Порядки использования юридическими лицами и населением объектов спорта, находящихся в муниципальной собственности, потребовали актуализации в связи с внесением 10.02.2021 изменений в постановление Правительства Алтайского края от 24.09.2020 № 405 «Об утверждении Порядка использования юридическими лицами и населением объектов спорта, находящихся в государственной собственности Алтайского края» (далее - Постановление № 405).

В Постановлении № 405 скорректированы:

- пункт 1 в части уточнения понятия «объекты спорта»;
- пункт 9 в части сбора информации об объектах спорта;
- пункт 12 в части сроков рассмотрения заявления и сроков заключения договора о предоставлении объекта спорта в аренду или безвозмездное пользование.

Кроме того, потребовали корректировки положения муниципальных правовых актов регламентирующие:

порядок управления, владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности в части определения перечня оснований распоряжения муниципальным имуществом без проведения конкурсов и аукционов в соответствии с частью 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (в редакции Федерального закона от 22.12.2020 № 435-ФЗ).

порядок и условия приватизации муниципального имущества с учетом единых для органов государственной власти и органов местного самоуправления Правил разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2005 № 806 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации 29.12.2020 № 2352).

Земельные правоотношения

В административных регламентах по предоставлению земельных участков не учтены изменения, предусмотренные постановлением Правительства Российской Федерации от 09.04.2022 № 629 «Об особенностях регулирования земельных отношений в Российской Федерации в 2022 году» в части возможности предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности гражданам или юридическим лицам в аренду без проведения торгов в целях осуществления деятельности по производству продукции, необходимой для обеспечения импортозамещения в условиях введенных ограничительных мер со стороны иностранных государств и международных организаций, перечень которой устанавливается регионом, а также возможности продажи гражданину без проведения торгов земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, предназначенных для ведения личного подсобного хозяйства за границами

населенного пункта, ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд и предоставленных в аренду гражданину.

В связи с принятием Федерального закона от 30.04.2021 № 123-ФЗ, которым с 01.01.2022 признана утратившей силу статья 5 закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах», наделявшая органы местного самоуправления полномочиями в сфере недропользования, в том числе по контролю за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, возникла необходимость в признании утратившими силу нормативных правовых актов, предусматривающих полномочия органов местного самоуправления в указанное сфере.

Градостроительная деятельность

Изменение нормативного регулирования в сфере градостроительной деятельности послужило основанием для внесения изменений в Административные регламенты предоставления муниципальной услуги «Выдача градостроительного плана земельного участка», положения которых вопреки требованиям части 6 статьи 57.3, части 6.1 статьи 57.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации необоснованно увеличивали срок для подготовки, регистрации и выдачи заявителю градостроительного плана, не предусматривали возможность выдачи плана в форме электронного документа, а также возможность подачи заявления с использованием государственных информационных систем обеспечения градостроительной деятельности.

Приведения в соответствие с пунктом 1 части 5 статьи 29.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации потребовали нормативы градостроительного проектирования муниципальных образований, в которых отсутствовали материалы по обоснованию расчетных показателей.

В нормативных правовых актах ряда муниципальных образований, утверждающих Правила землепользования и застройки территории муниципальных образований, в нарушение пункта 3 части 10 статьи 5.1 (в редакции от 11.06.2021), пункта 4.1 части 3 статьи 33 (в редакции от 30.04.2021), части 2 статьи 35 (в редакции от 30.12.2021) Градостроительного кодекса Российской Федерации участникам общественных обсуждений или общественных слушаний не было представлено право вносить предложения и замечания в форме электронного документа в адрес организатора; не предусматривалось право органов местного самоуправления в случаях обнаружения мест захоронений погибших при защите Отечества, расположенных в границах муниципальных образований, направлять предложения о внесении в них изменений; не учитывалось, что из состава жилых зон исключены малоэтажные жилые дома блокированной застройки и среднеэтажные жилые дома блокированной застройки.

Жилищные правоотношения

В связи с динамикой жилищного законодательства корректировки потребовали Положения о межведомственной комиссии по признанию помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и

многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, которыми произвольно определялся перечень решений, принимаемых комиссией по результатам рассмотрения заявлений о признании жилого помещения аварийным, отличным от аналогичного перечня, предусмотренного Положением о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28.01.2006 № 47 (в редакции от 06.04.2022).

Трудовые правоотношения

В нарушение норм статьи 66.1 Трудового кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 01.04.2019 № 48-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» в муниципальных нормативных правовых актах о порядке проведения конкурса по отбору кандидатов на должность главы муниципального образования, главы местной администрации закреплены требования о необходимости предоставления кандидатом на должность в конкурсную комиссию копий трудовой книжки и страхового свидетельства обязательного пенсионного страхования.

Исключение требования о необходимости предоставления копии трудовой книжки потребовалось также в муниципальных нормативных правовых актах о порядке назначения и выплаты ежемесячной доплаты к пенсии лицам, замещающим муниципальные должности, а также в других муниципальных нормативных правовых актах.

Персональные данные

В связи с вступлением в силу с 01.09.2021 Требованиям к содержанию согласия на обработку персональных данных, разрешенных субъектом персональных данных для распространения, утвержденных приказом Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации и Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 24.02.2021 № 18, приведения в соответствии с законодательством потребовали нормативные правовые акты, в которых не были отражены особенности обработки персональных данных, разрешенных субъектом персональных данных для распространения.

Муниципальная служба и противодействие коррупции

Приведения в соответствии с изменившимся законодательством потребовали Положения о муниципальной службе.

Так, законом Алтайского края от 03.03.2022 № 19-ЗС внесены изменения в статью 11 закона Алтайского края от 07.12.2007 № 134-ЗС «О муниципальной службе в Алтайском крае» (далее – закон Алтайского края № 134-ЗС), в соответствии с которыми изменены виды поощрений и наградений для муниципальных служащих, в том числе добавлены иные виды поощрений и

награждений федерального государственного органа, государственного органа Алтайского края. Кроме того, закреплено, что единовременное денежное поощрение не выплачивается при увольнении муниципального служащего, в случае если он им уже воспользовался.

В муниципальных нормативных правовых актах об утверждении порядка назначения и выплаты пенсии за выслугу лет лицам, замещающим должности муниципальной службы не предусматривалась возможность увеличения (индексации) пенсии за выслугу лет муниципальным служащим.

В нарушение положений Федерального закона от 31.07.2020 № 259-ФЗ «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в порядках размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих муниципальные должности, и членов их семей (далее – Порядок размещения сведений) не учтены изменения, внесенные в Федеральный закон от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», вступившие в действие с 01.01.2021. Так, в перечень имущества, о приобретении которого обязаны сообщать лица, замещающие муниципальные должности, должности муниципальной службы, а также иные лица в соответствии с федеральным законодательством, не были включены нецифровые финансовые активы и цифровая валюта.

Кроме того, в нарушение статьей 3, 4 Федерального закона от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» (в редакции от 01.04.2022), в Порядках размещения сведений из перечня имущества, подлежащего декларированию в целях противодействия коррупции не исключены акции.

Оценка регулирующего воздействия нормативных правовых актов

Изменения нормативного правового регулирования процедуры оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов в связи с принятием Федерального закона от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», а также внесением 08.11.2021 изменений в закон Алтайского края от 10.11.2014 № 90-ЗС «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов», являются основанием для внесения изменений в муниципальные акты в указанной сфере.

Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления

Опрос граждан

Законом Алтайского края от 31.03.2021 № 25-ЗС внесены следующие изменения в закон Алтайского края от 30.06.2015 № 59-ЗС «О порядке назначения

и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Алтайского края» (далее - Закон края № 59-ЗС):

- в статье 4 расширен перечень участников опроса граждан;
- скорректирована статья 5, согласно которой опрос граждан может проводиться по инициативе жителей муниципального образования или его части, в которых предлагается реализовать инициативный проект, достигших шестнадцатилетнего возраста, - для выявления мнения граждан о поддержке данного инициативного проекта;
- статья 6 дополнена пунктом 1.1, в соответствии с которым для проведения опроса граждан может использоваться официальный сайт муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также пунктом 9, согласно которому в муниципальном правовом акте о назначении опроса должен быть определен порядок идентификации участников опроса в случае проведения опроса граждан с использованием официального сайта муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;
- статья 10 дополнена нормами, в соответствии с которыми проведение опроса граждан по инициативе жителей муниципального образования осуществляется за счет средств местного бюджета.

Законом Алтайского края от 02.09.2021 № 77-ЗС «О внесении изменений в статьи 6 и 7 закона Алтайского края «О порядке назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Алтайского края» (далее - Закон края № 77-ЗС) пункты 6-8 статьи 6 Закона края № 59-ЗС, обязывающие устанавливать в муниципальном правовом акте о назначении опроса инициатора проведения опроса граждан и территорию опроса граждан, признаны утратившими силу.

Вышеуказанным законом статья 6 Закона края № 59-ЗС дополнена пунктом 2.1, которым установлено, что при проведении опроса граждан на части территории муниципального образования представительным органом муниципального образования определяется территория, на которой проводится опрос граждан.

Кроме того, в связи с принятием Закона края № 77-ЗС из статьи 7 Закона края № 59-ЗС исключена обязанность комиссии об информировании граждан о проведении опроса граждан, дате, сроках, методике его проведения.

Лесные отношения

Изменения, внесенные 21.12.2021 в статью 7 закона Алтайского края от 10.09.2007 № 87-ЗС «О регулировании отдельных лесных отношений на территории Алтайского края» потребовали актуализации административных регламентов предоставления муниципальной услуги «Постановка на учет граждан, испытывающих потребность в древесине для собственных нужд» в части утверждения нормативов заготовки или приобретения гражданами древесины для собственных нужд.

Предоставление муниципальных услуг

В административных регламентах предоставления муниципальных услуг не учтены изменения, внесенные Федеральным законом от 29.12.2017 № 477-ФЗ в статью 15 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», предусматривающие в числе мероприятий по созданию условий доступности для инвалидов помещений, в которых предоставляется муниципальная услуга обеспечение на каждой стоянке (остановке) транспортных средств, в том числе около зданий, в которых предоставляются муниципальные услуги, не менее 10 процентов мест (но не менее одного места) для бесплатной парковки транспортных средств, управляемых инвалидами I, II групп, а также инвалидами III группы в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и транспортных средств, перевозящих таких инвалидов и (или) детей-инвалидов.

Федеральным законом от 30.12.2020 № 509-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в Федеральный закон от 27.06.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Федеральный закон № 210-ФЗ).

Часть 1 статьи 7 Федерального закона № 210-ФЗ дополнена пунктом 5, согласно которому органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителя: предоставления на бумажном носителе документов и информации, электронные образы которых ранее были заверены в соответствии с пунктом 7.2 части 1 статьи 16 данного Федерального закона, за исключением случаев, если нанесение отметок на такие документы либо их изъятие является необходимым условием предоставления государственной или муниципальной услуги, и иных случаев, установленных федеральными законами.

Кроме того, в связи с участвовавшими фактами нарушения порядка оформления муниципальных нормативных правовых актов о признании утратившими силу (об отмене) муниципальных нормативных правовых актов рекомендуем обратить особое внимание на соблюдение следующих положений Методических рекомендаций по подготовке муниципальных нормативных правовых актов, разработанных Министерством юстиции Российской Федерации (размещены на сайте pravo.minjust.ru в разделе «Аналитика и статистика»):

1) не допускается признание утратившими силу основных муниципальных актов без признания утратившими всех муниципальных актов или их структурных единиц, которыми в основной муниципальный акт вносились изменения;

2) признание утратившим силу изменяющего муниципального правового акта не влечет восстановление прежней редакции основного муниципального правового акта, поэтому не следует вносить изменения в основной муниципальный правовой акт путем признания утратившим силу муниципального правового акта, вносящего в него изменения. Для того чтобы стали действовать правовые нормы, которые в таком правовом акте содержались до внесения изменений, необходимо внести в муниципальный правовой акт соответствующие изменения, излагающие правовые нормы в прежней редакции;

3) при признании утратившим силу муниципального акта, в котором ранее был признан утратившим силу другой муниципальный акт, ранее признанный утратившим силу муниципальный акт не становится действующим. Для того чтобы такой правовой акт стал действующим или стали действовать правовые нормы, которые в таком правовом акте содержались, необходимо принять его заново с прежним наименованием и содержанием.

4) признание муниципального акта или его отдельных положений утратившими силу осуществляется муниципальным актом того же вида и того же органа, принявшего (издавшего) данный муниципальный акт.

5) термин «отменить» применяется только в том случае, если, если принятый муниципальный акт (отдельные его положения) еще не вступил(и) в силу, а необходимость в нем (них) уже отпала.