

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
АДМИНИСТРАЦИЯ БУРЛИНСКОГО РАЙОНА
АЛТАЙСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

12 ноября 2024 г.

№ 395

с. Бурла

**Об основных направлениях
бюджетной и налоговой политики
муниципального образования
Бурлинский район Алтайского края
на 2025 год**

В целях своевременного и качественного составления проекта районного бюджета Бурлинского района Алтайского края, руководствуясь статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Уставом муниципального образования Бурлинский район Алтайского края

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Бурлинский район Алтайского края на 2025 год (прилагается).
2. Настоящее постановление вступает в силу с 01.01.2025.
3. Настоящее постановление обнародовать путем размещения на официальном Интернет-сайте Администрации Бурлинского района.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на председателя комитета по финансам, налоговой и кредитной политике Администрации Бурлинского района Алтайского края Жакулину Л.Н.

Глава района

С.А. Давыденко

СОГЛАСОВАНО:

Управляющий делами Администрации
Бурлинского района

Л.В. Голубева

Председатель комитета по финансам,
налоговой и кредитной политике
Администрации района:

Л.Н. Жакулина

**Основные направления бюджетной и налоговой политики
муниципального образования Бурлинский район Алтайского края
на 2025 год**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Бурлинский район Алтайского края на 2025 год разработаны в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьями 12, 13 Положения «О бюджетном процессе и финансовом контроле в Бурлинском районе», утвержденного Решением Бурлинского районного Совета народных депутатов Алтайского края от 21.06.2022 № 15, с учетом положений Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29.02.2024, итогов реализации бюджетной и налоговой политики за предыдущий бюджетный период и являются определяющими при формировании бюджета муниципального образования Бурлинский район Алтайского края (далее бюджет Бурлинского района) на 2025 год, как составной части экономической политики муниципального образования Бурлинский район.

Целью подготовки данного документа является описание условий, принимаемых для составления бюджета муниципального образования Бурлинский район на 2025 год, основных подходов к его формированию, и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров муниципального образования Бурлинский район с учетом сложившейся экономической ситуации в Российской Федерации и Алтайском крае, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Ключевыми задачами бюджетной и налоговой политики определены:

сохранение достигнутого уровня налогового потенциала и создание условий для дальнейшего роста налоговых и неналоговых доходов бюджета;

продолжение взаимодействия муниципального образования Бурлинский район с главными администраторами налоговых и неналоговых доходов бюджета в целях улучшения качества администрирования доходов;

сохранение условий и поддержка реализации инвестиционных проектов;

безусловное исполнение принятых обязательств перед работниками бюджетной сферы, населением района, в том числе в части индексации оплаты труда и социальной поддержки отдельных категорий граждан, имеющих право на ее получение в соответствии с действующим законодательством;

повышение финансовой дисциплины органов местного самоуправления;

повышение качества взаимодействия между органами государственной власти Алтайского края и органами местного самоуправления как инструмента сохранения устойчивости и сбалансированности местных бюджетов в условиях изменения бюджетного законодательства;

соблюдение открытости и прозрачности бюджетного процесса, финансовой грамотности граждан, поддержки и развития общедоступных информационно-аналитических ресурсов.

1. Основные результаты бюджетной и налоговой политики в 2024 году

Основным приоритетом при реализации бюджетной и налоговой политики на 2024 год является обеспечение долгосрочной стабильности, сбалансированности и устойчивости бюджетной системы района, как базового принципа ответственной бюджетной политики при безусловном исполнении всех принятых бюджетных обязательств и поставленных задач.

Уровень дотационности бюджета Бурлинского района остается высоким. Исполнение бюджета района в 2024 году, как и в 2023 году, осуществляется в условиях заключенного Соглашения Администрации Бурлинского района с Министерством Финансов Алтайского края «О мерах по социально - экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Бурлинского района Алтайского края», предметом которого, в том числе, является увеличение налоговых и неналоговых доходов, обеспечение отсутствия на первое число каждого месяца просроченной кредиторской задолженности по выплате заработной платы, уплате в бюджет налога на доходы физических лиц, уплате взносов по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда, обеспечение обязательств по социальным выплатам граждан на первое число каждого месяца, обеспечение снижения (недопущения возникновения) объема просроченной кредиторской задолженности по расходным обязательствам местного бюджета и муниципальных учреждений, неувеличение на первое число каждого месяца объема муниципального долга, за исключением случаев, согласованных муниципальными районами с Министерством финансов Алтайского края и др.

В Бурлинском районе создана устойчивая система межбюджетных отношений. Бюджетам сельских поселений, образованных в границах Бурлинского района, в целях их сбалансированности, ежегодно оказывается финансовая поддержка, что является немаловажным в условиях нестабильности экономической ситуации.

В целях обеспечения общественного участия и повышения бюджетной грамотности населения, на официальном Интернет-сайте Администрации Бурлинского района размещается вся информация о формировании бюджета, об его исполнении, бюджет для граждан в виде слайдов. Тем самым обеспечен свободный доступ населения к бюджетным данным по Бурлинскому району в доступной форме.

По итогам исполнения бюджета района за 2023 год и девять месяцев 2024 года в районе отсутствует просроченная кредиторская задолженность по всем статьям бюджетной классификации расходов.

2. Главные задачи бюджетной и налоговой политики на 2025 год

Бюджетная и налоговая политика муниципального образования Бурлинский район Алтайского края на 2025 год ориентирована на обеспечение стабильности, сбалансированности и устойчивости бюджета Бурлинского района, повышения качества бюджетного планирования и исполнения бюджета Бурлинского района, прозрачности и открытости бюджетного планирования, учитывает задачи муниципального уровня, обозначенные Президентом Российской Федерации, Правительствами Российской Федерации и Алтайского края в сфере налоговой и бюджетной политики на 2025 год.

Налоговая политика муниципального образования Бурлинский район Алтайского края определена с учетом основных направлений налоговой политики Российской

Федерации, а также изменений федерального законодательства и законодательства Алтайского края. Основными целями налоговой политики на 2025 год остаются обеспечение полного и стабильного поступления налоговых платежей в бюджет Бурлинского района.

Налоговая политика направлена на пересмотр основных параметров налоговой системы и на увеличение доходов бюджетной системы муниципального образования Бурлинский район для решения масштабных общенациональных задач в социальной и в экономической сферах.

В налоговой политике муниципального образования Бурлинский район учтены следующие изменения федерального и регионального законодательства:

введение многоступенчатой прогрессивной шкалы налога на доходы физических лиц в зависимости от величины дохода. Вместо двух появляется пять градаций годового дохода и пять ставок. Налоговые базы в отношении отдельных доходов (от продажи имущества, дивидендов, участников СВО и т.д.) определяются отдельно, и для них остается двухступенчатая шкала налогообложения;

увеличение стандартных вычетов по налогу на доходы физических лиц на второго и третьего ребенка – с 1400 до 2800 рублей и с 3000 до 6000 рублей соответственно и увеличение совокупного дохода для применения вычетов с 350 тыс. рублей до 450 тыс. рублей;

введение вычета в размере 18 тыс. рублей за налоговый период для лиц, выполнивших нормативы испытаний (тестов) комплекса «Готов к труду и обороне», и награжденных знаком отличия (подтвердивших полученный знак отличия). Указанный вычет предоставляется за налоговый период, в котором произошло награждение соответствующим знаком отличия или его подтверждение, при условии прохождения налогоплательщиком диспансеризации в соответствующем календарном году;

установление ежегодной выплаты «кешбэк» работающим родителям, имеющих двух и более детей, в целях компенсации части уплаченного налога на доходы физических лиц (ежегодная выплата выплачивается в случае, если размер среднедушевого дохода семьи не превышает 1,5-кратную величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в субъекте Российской Федерации; определяется как разница между налогом, уплаченным за налоговый период, и налогом, рассчитанным по ставке 6%). Выплата будет осуществляться Социальным фондом России за счет средств федерального бюджета;

перенос срока уплаты по патентной системе налогообложения на 28 декабря, в случае если срок окончания действия патента приходится на 31 декабря.

С 1 января 2025 года вводится новый туристический налог, который заменит курортный сбор, эксперимент по которому завершается в 2024 году. Органы местного самоуправления наделены правом по его введению и установке на своих территориях нормативно-правовыми актами представительных органов соответствующих муниципальных образований. Налоговые ставки устанавливаются в размерах, не превышающих размеров ставок, определенных Налоговым кодексом Российской Федерации (на 2025 год – в размерах, не превышающих 1%, на 2026 год – 2%, на 2027 год – 3%, на 2028 год – 4%, начиная с 2029 года – 5% от налоговой базы, но не менее 100 рублей за сутки проживания).

В соответствии с Федеральным законом от 29.05.2023 № 196-ФЗ «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации» изменена последовательность при определении принадлежности сумм денежных средств, перечисленных и(или) признаваемых в качестве единого налогового платежа, а так же порядок автоматического зачета налога на доходы физических лиц. Налог на доходы физических лиц занимает более 84% от общей суммы налоговых доходов в бюджет Бурлинского района. Обязанность по уплате налогов, в том числе и по налогу на доходы физических лиц, исполняется налогоплательщиками посредством перечисления денежных средств в качестве единого налогового платежа. В связи с поступлением налоговых доходов после 28-го числа каждого месяца, в бюджете района появились риски возникновения временных кассовых разрывов.

Налоговый потенциал муниципального образования Бурлинский район Алтайского края определен с учетом вносимых на федеральном и региональном уровне изменений в законодательство о налогах и сборах, оказывающих влияние на поступление доходов.

Основными направлениями решения задач по обеспечению освоения доходного потенциала бюджета Бурлинского района определены:

- повышение качества взаимодействия с главными администраторами (администраторами) доходов бюджета Бурлинского района в целях повышения их ответственности за правильность исчисления, полноту и своевременность осуществления платежей в бюджет Бурлинского района;
- совершенствование системы управления муниципальной собственностью, включая земельные участки, обеспечение его качественного учета, жесткого контроля за его использованием;
- своевременная претензионная работа, подготовка документов в судебные органы по взысканию задолженности и привлечению к ответственности неплательщиков по арендным платежам за пользование муниципальным имуществом, включая земельные участки;
- привлечение инвесторов и инвестиций для организации производства и бизнеса, вовлечения в оборот земель сельхозназначения.

Бюджетная политика на 2025 год сохранит свою направленность на выполнение приоритетных задач социально - экономического развития Бурлинского района, социальную и финансовую стабильность, реализацию уже принятых решений в рамках бюджета 2024 года и направлена на подготовку нового бюджета.

При формировании проекта бюджета будет предусмотрена индексация заработной платы:

отдельных категорий работников, подпадающих под действие указов Президента Российской Федерации – на 13,2 процента с 1 января 2025 года;

работников бюджетного сектора экономики Бурлинского района, на которых не распространяется действие указов, - 4,5 процента с 1 октября 2025 года.

Минимальный размер оплаты труда с 1 января 2025 года увеличится на 16,6 процента и составит 22440 рублей.

Реализация бюджетной политики сопровождается усиливающейся с каждым годом социальной нагрузкой на бюджет Бурлинского района, а также необходимостью достижения целей и задач национальных и региональных проектов. В условиях недостатка собственной доходной базы и высокой зависимости от объема финансовой помощи и целевых субсидий из федерального и краевого бюджетов, необходимо продолжить финансовое участие в реализации государственных программ Алтайского края на территории Бурлинского района.

Проект поддержки местных инициатив, действующий в Алтайском крае с 2017 года, является наиболее распространенной практикой инициативного бюджетирования в России.

Главная цель Проекта – вовлечение граждан в решение вопросов местного значения, в развитие общественной инфраструктуры своей территории и повышение эффективности расходования бюджетных средств.

Реализация Проекта поддержки местных инициатив в Бурлинском районе будет продолжена и в 2025 году.

В условиях сложной геополитической ситуации, связанной с проведением специальной военной операции на территории Украины, каждая семья участников специальной военной операции должна быть в зоне постоянного внимания, окружена заботой и почетом. Долг государства и муниципалитета - поддержать и оказать помощь семьям участников специальной военной операции, помочь им вырастить, поднять детей, дать им образование.

В сложившихся условиях продолжают сохраняться риски возникновения дополнительных расходов и недопоступления бюджетоформирующих доходов. Кроме того, отмечается усиление проинфляционных факторов.

Учитывая условия ограничения бюджетных возможностей, главным распорядителям средств бюджета Бурлинского района необходимо ответственно подходить к планированию бюджетных ассигнований, исходя из их обоснованности, бюджетной эффективности их реализации при условии бесспорного финансового обеспечения и исполнения действующих расходных обязательств в полном объеме, сокращая при этом нерезультативные бюджетные расходы.

Всем участникам бюджетного процесса при планировании бюджетных расходов необходимо пересмотреть отраслевые приоритеты, сконцентрировав бюджетные и управленческие ресурсы на решении задач с безусловной реализацией национальных, региональных проектов и муниципальных программ развития.

Бюджетная политика нового бюджетного цикла сохраняет преемственность задач прошлых периодов. Как и в предыдущие годы, расходная часть бюджета Бурлинского района сохранит свою социальную направленность, когда более 65% всех расходов ежегодно направляется на финансирование социальной сферы и решение вопросов в области жилищно - коммунального и дорожного хозяйств.

Таким образом, основными целями и задачами бюджетной политики муниципального образования Бурлинский район Алтайского края на 2025 год являются:

- обеспечение сбалансированности доходных источников и расходных обязательств бюджета Бурлинского района;
- закрепление положительных результатов, достигнутых при формировании и исполнении бюджета Бурлинского района за предыдущие годы;
- приоритизация бюджетных расходов в целях безусловного обеспечения достижения национальных целей развития в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 и от 07.05.2024 № 309;
- повышение эффективности бюджетных расходов, формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и эффективности исполнения;
- совершенствование инструментов программно-целевого планирования, реализация мероприятий, направленных на повышение качества планирования и эффективности реализации муниципальных программ исходя из ожидаемых

результатов;

- повышение ответственности муниципальных учреждений за невыполнение муниципального задания и недостижение показателей, установленных в муниципальном задании;
- совершенствование системы муниципальных закупок;
- совершенствование внутреннего муниципального финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений, повышение эффективности внутреннего финансового контроля главных распорядителей и администраторов бюджетных средств;
- повышение прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса, а так же доступности сведений о муниципальных финансах Бурлинского района;
- развитие инициативного бюджетирования в Бурлинском районе в целях вовлечения граждан в решение первоочередных проблем местного значения и повышения уровня доверия к власти.

Ключевой задачей и приоритетами бюджетной политики на 2025 годы остаются обеспечение достижения национальных целей развития Российской Федерации, направленных на повышение уровня жизни граждан, создание комфортных условий для их проживания, обеспечение достойного эффективного труда людей и успешного предпринимательства, цифровой трансформации, определенных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 года № 309.

В условиях сложившейся экономической ситуации в целом и дефицита собственного доходного потенциала решение социально - значимых для населения вопросов, стоящих перед органами местного самоуправления муниципального образования Бурлинский район Алтайского края, без финансового участия федерального и краевого бюджета не возможно. В 2025 и последующие годы муниципальное образование Бурлинский район Алтайского края продолжит работу по участию в государственных программах, с целью привлечения дополнительных бюджетных средств.

Будет продолжено развитие инициативного бюджетирования в Бурлинском районе. Участие населения в инициировании, реализации и контроле предложенных инициативных проектов обеспечивает выдвижение действительно приоритетных для финансирования бюджетных расходов, а также прозрачность бюджетных решений, экономию бюджетных средств, пристальный контроль за подрядчиками, бережную эксплуатацию созданных объектов.

В области регулирования межбюджетных отношений с сельскими поселениями в 2025 году будет продолжена работа по:

- формированию устойчивой собственной доходной базы бюджетов сельских поселений, создание стимулов по ее наращиванию;
- укреплению финансовой дисциплины, соблюдение органами местного самоуправления сельских поселений бюджетного законодательства;
- улучшению качества управления муниципальными финансами, повышению эффективности расходования бюджетных средств.

Реализация данных мер должна способствовать обеспечению сбалансированности муниципальных бюджетов и увеличению их финансовых возможностей, а также улучшению качества управления бюджетным процессом.

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений сохраняют ведущую роль в системе межбюджетного регулирования.

Сформированный на основе вышеобозначенных подходов проект бюджета муниципального образования Бурлинский район Алтайского края на 2025 год позволит

обеспечить стабильное функционирование бюджетной системы Бурлинского района Алтайского края, стимулирование инфраструктурного развития, эффективное участие района в реализации национальных целей развития.